



**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «ГОРОД ВЯЗЕМСКИЙ»
ВЯЗЕМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**

РЕШЕНИЕ

от 26.02.2020 № 150
г. Вяземский
Хабаровского края

О состоянии законности и
правопорядка на территории
Вяземского района в 2019 году

Заслушав информацию прокурора Вяземского района «О состоянии законности и правопорядка на территории Вяземского района в 2019 году»,
Совет депутатов городского поселения «Город Вяземский»
РЕШИЛ:

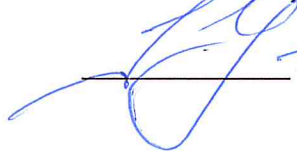
1. Информацию прокурора Вяземского района «О состоянии законности и правопорядка на территории Вяземского района в 2019 году» принять к сведению.
2. Рекомендовать главе городского поселения «Город Вяземский» принять меры по дальнейшему недопущению нарушений законодательства о контрактной системе закупок для муниципальных нужд, а также бюджетного законодательства.
3. Рекомендовать Учреждению Контрольно-счетная палата городского поселения «Город Вяземский» при проведении контрольных мероприятий особое внимание обращать на вопросы соблюдения законодательства о контрактной системе закупок для муниципальных нужд, бюджетного законодательств. При установлении фактов таких нарушений принимать исчерпывающий комплекс мер в пределах оснований. При отсутствии оснований для реагирования, информацию о выявленных нарушениях направлять в органы прокуратуры, контролирующие и правоохранительные органы в пределах компетенции.
4. Контроль за выполнением данного решения возложить на постоянную комиссию по законности и гласности (председатель Остапец А.Н.).

5. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Совета депутатов


_____ Г.А. Жигалина

Глава городского поселения


_____ А.Ю.Усенко

Приложение
к решению Совета депутатов
городского поселения
"Город Вяземский"
от 26.02.2020 № 150

О состоянии законности и правопорядка на территории Вяземского района в 2019 года

Прокуратурой района подведены итоги работы надзорной деятельности в 2019 году.

Анализом результатов работы установлено, что в 2019 году количество выявленных нарушений в сфере надзора за исполнением прав и свобод человека и гражданина, а также за законностью нормативных правовых актов осталось на уровне 2018 года.

Так, прокурором района оспорено 225 нормативных правовых акта органов местного самоуправления, в том числе 53 решения представительных органов, 172 постановления глав муниципальных образований.

В связи с выявленными при проведении проверок правовых актов органов местного самоуправления на предмет их соответствия федеральному законодательству нарушениями, прокурором района в отчетный период принесено 245 протестов, 172 протеста принесено на нормативные правовые акты исполнительных органов местного самоуправления, 34 протеста принесено на решения представительных органов местного самоуправления поселений, 39 протестов - на уставы поселений.

Основным поводом для оспаривания нормативных правовых актов в 2019 году, также как и в аналогичный период прошлого года, явилось многочисленное внесение изменений в федеральное законодательство, и необходимость приведения в соответствие действующих нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Прокуратурой района в 2019 году проведена антикоррупционная экспертиза 816 нормативных правовых актов органов местного самоуправления Вяземского района (АППГ – 584).

По результатам проверок выявлено 66 правовых акта, содержащих нарушения закона и коррупциогенные факторы (АППГ – 35).

Одновременно с этим на коррупциогенность прокуратурой района изучено 816 нормативных правовых акта органов местного самоуправления. По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в 35 правовых актах выявлено 66 нормативных правовых актов, положения которых характеризовались коррупциогенными факторами, которые по принятым

мерам реагирования исключены путем внесения изменений в нормативные акты и их отмены.

Так, оценкой законности постановления администрации сельского поселения «Село Забайкальское» от 30.10.19 №99 «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса на замещение вакантной должности муниципальной службы в сельском поселении «Село Забайкальское» установлено, что в противоречие ст. 17 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» данный нормативный акт не содержал положений, устанавливающих порядок опубликования условий конкурса на замещение вакантной должности муниципальной службы, сведений о дате, времени и месте его проведения, а также проекта трудового договора не позднее, чем за 20 дней до дня проведения конкурса. Данное противоречие также характеризуется коррупционным фактором - широта дискреционных полномочий - отсутствие условий и (или) оснований принятия решения. Кроме того, Порядок не содержал положений, устанавливающих срок информирования гражданина о причинах отказа его участия в конкурсе, что также характеризуется коррупционным фактором.

По протесту прокурора незаконный нормативный правовой акт отменен.

Прокуратурой района активизирована правотворческая работа: принято 264 меры правотворческого характера, в том числе, внесено 43 представления прокурора с требованием принятия нормативного правового акта, разработан 1 модельный правовой акт, направлено 163 информационных письма о необходимости принятия муниципальных правовых актов, подготовлено 19 проектов правовых актов с использованием права нормотворческой инициативы, направлено 38 предложений о включении в планы нормотворческой работы принятия муниципальных правовых актов.

Так, установлено, что администрациями 10 сельских поселений района в нарушение п. 19 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также ст. 6 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не приняты административные регламенты осуществления муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства.

В связи с необеспечением полноты правового регулирования правоотношений в ноябре 2019 года в адрес глав 10 поселений района внесены представления, которые рассмотрены и удовлетворены, нормативные правовые акты приняты.

В 2019 года прокуратурой района изучено 769 проектов НПА органов местного самоуправления, в результате чего составлено 121 заключение о

несоответствии их действующему законодательству, 24 из которых содержали коррупциогенные факторы.

Прокурором района в органы местного самоуправления направлено 121 заключения на проекты НПА, не соответствовавшие действующему законодательству, которые учтены при принятии нормативных правовых актов.

Прокурорский надзор за соблюдением прав работников на оплату труда являлся одним из приоритетных направлений в деятельности прокуратуры района. Прокуратурой района продолжена работа, направленная как на погашение имеющейся задолженности по заработной плате, так и на защиту иных трудовых прав граждан.

Так, прокуратурой района проведена проверка по коллективному заявлению работников кафе «Встреча», принадлежащем ООО «Гарантдом». В ходе проверки установлено, что с 7 работникам указанного кафе трудовые договоры не заключены, заработная плата выплачена не в полном объеме. В связи с этим прокурором района в районный суд направлено 6 исковых заявлений о признании отношений трудовыми, выплаты заработной платы на общую сумму 115 642 рубля. Требования прокурора удовлетворены в полном объеме, задолженность по заработной плате погашена в полном объеме.

Продолжена в 2019 году и работа по защите прав потребителей.

Так, проверкой в ООО «Аленушка» установлено, что в нарушение Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», Технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» в магазине данного юридического лица в г. Вяземский осуществлялась реализация пищевых продуктов с истекшими сроками годности, кроме того установлен 1 продукт, на упаковке которого отсутствовала дата изготовления, 1 продукт, на упаковке которого отсутствовал срок годности, также установлено отсутствие в морозильных камерах, где хранились мясные продукты термометров для измерения температуры.

По выявленным нарушениям прокурором района в организацию внесено представление, по которому нарушения устранены, продукция снята с реализации.

Кроме того, по выявленным нарушениям прокурором района в отношении юридического лица 07.10.2019 возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 2 ст. 14.43 КоАП РФ, по результатам рассмотрения которого Арбитражным судом Хабаровского края 26.11.2019 вынесено постановление о назначении административного наказания в виде штрафа на сумму 150 тыс.руб.

При осуществлении прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних прокуратурой района выявлялись нарушения как

непосредственно прав несовершеннолетних, так и нарушения в деятельности органов профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Так, в октябре 2019 года проведена проверка исполнения законодательства об образовании образовательными учреждениями Вяземского района в части обеспечения учебниками и учебными пособиями. Установлено, что 5 образовательных учреждений: МБОУ СОШ №1, МБОУ СОШ №2, МБОУ ООШ №3, МБОУ СОШ №20 им. Ф. П. Котляра надлежащим образом не обеспечили выдачу учебников ученикам.

Например, в МБОУ СОШ №2 установлено, что 2 ученика 11 класса не обеспечены учебниками по химии.

По выявленным нарушениям прокурором района в учреждения внесены представления, начальнику управления образования Вяземского муниципального района внесено представление об отсутствии надлежащего контроля, по которым выявленные нарушения устранены путем закупки и выдачи необходимых учебников учащимся, приняты меры по недопущению совершения аналогичных правонарушений впредь.

По прежнему значительным остается количество выявленных нарушений в сфере экономики.

Прокуратурой района сосредоточено внимание на вопросах соблюдении законодательства в жилищно – коммунальной сфере, бюджетного законодательства, законодательства о закупках, владения и пользования имуществом и земельными участками.

Так, в период подготовки к отопительному сезону дана оценка готовности резервных источников питания к работе в зимний период.

Установлено, что по состоянию на 30.09.2019 в ООО «ВТС» не введены в эксплуатацию резервных источников питания на котельных: «Школа № 5», «ДРСУ», «ЦРБ», «Ростелеком», «Лесохозяйственный техникум» при фактическом наличии данных источников автономного питания на котельных.

По выявленным нарушениям прокурором района 30.09.2019 директору организации внесено представление, по которому резервные источники введены в эксплуатацию.

Органами местного самоуправления и их должностными лицами, хозяйствующими субъектами продолжают допускаться нарушения законодательства о контрактной системе закупок для муниципальных нужд, а также бюджетного законодательства.

Так, администрацией городского поселения «Город Вяземский» заключен муниципальный контракт на актуализацию схемы теплоснабжения городского поселения «Город Вяземский». В тоже время, утвержденная к контракту проектная документация и техническое задание не соответствовали содержанию Требований к схемам теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 154, а именно не учитывали изменения, внесенные в данное

постановление в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2019 № 276, вступившим в законную силу 19.03.2019 (при том, что извещение о проведении закупки размещено в ЕИС 16.04.2019, в этот же день утверждена аукционная документация о закупке).

По выявленным нарушениям прокурором района в администрацию городского поселения 20.08.2019 внесено представление, по которому приняты меры по недопущению выявленных нарушений впредь. Кроме того, в связи с тем указанные факты свидетельствуют о нарушениях ст.ст. 34, 42, 63, 64 Федерального закона № 44-ФЗ в отношении главы городского поселения 09.09.2019 возбуждено дела об административном правонарушении по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ, по результатам рассмотрения которого УФАС по краю вынесено постановление о назначении административного наказания в виде штрафа.

Еще один характерный пример.

Администрацией городского поселения «Город Вяземский» и ИП Ярынкиной Т.А. (далее также – исполнитель) заключен муниципальный контракт № 46, предметом исполнения которого является выполнение работ по планировке и углублению придорожных кюветов на территории городского поселения «Город Вяземский». В срок, установленный контрактом, исполнителем в нарушение ч. 2 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ работы по контракту не исполнены, заказчику не сданы, акты выполненных работ между сторонами контракта не подписаны, что причинило существенный ущерб охраняемым законом интересам общества и государства, способствовало нерешению вопроса местного значения по содержанию автомобильных дорог и прилегающих к ним участков городского поселения, а также повлекло нарушение прав граждан, земельные участки которых оказались затопленными в результате неисполнения контракта.

Учитывая, что указанные бездействия исполнителя образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32 КоАП РФ, прокурором района в отношении исполнителя по контракту 04.10.2019 возбуждено дела об административном правонарушении, по результатам рассмотрения которого мировым судом вынесено постановление о назначении административного наказания в виде штрафа.

По внесенному представлению приняты меры к недопущению нарушений впредь.

Анализируя работу по противодействию преступности в районе, стоит отметить, что в 2019 году отмечено увеличение количества зарегистрированных преступлений на территории района на 14, 8 % (в абсолютном выражении 51 преступление), при этом необходимо отметить, что 20 из данного числа являются скрытые преступления, поставленные на учет по требованию прокурора. Раскрываемость по всем линиям преступлений в абсолютных цифрах составила 329 преступлений

(увеличение на 14, 2 %), при этом процент раскрываемости остался на уровне 2018 года 83,7 %.

Регистрация преступлений относящихся к категории особо тяжких уменьшилась - с 8 до 6 преступлений, по тяжким преступлениям регистрация осталась на уровне 2018 года (64). В 2019 году на территории района зарегистрировано 3 убийства (2018 год - 0), количество преступлений связанных с умышленным причинением тяжкого вреда здоровью составило - 5 (2018 год - 4). Количество зарегистрированных грабежей в отчетном периоде значительно возросло - 5 (3), зарегистрировано 100 краж (104), из них, с незаконным проникновением в жилое помещение - 14 (14).

Общее количество выявленных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков уменьшилось на - 5,6,% или на -3 преступление в абсолютных числах - 51 (54), из них раскрыто 47 (52).

В течение 2019 года прокуратурой района принимались организационные и практические меры, направленные на стабилизацию криминогенной ситуации.

Вопросы состояния и противодействия преступности рассматривались на координационных и межведомственных оперативных совещаниях руководителей правоохранительных органов района, приняты меры, направленные на повышение эффективности деятельности всех органов системы профилактики.

Ежемесячно проводятся проверки состояния законности при исполнении наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества.

Снизилось количество преступлений, совершенных в общественных местах – 61 (64), в том числе на улице – 48 (51).

Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в 2019 составило 7 преступлений против 19 (-63,2%).

Лицами, ранее совершавшими преступления, в 2019 году совершено 235 преступлений (200), рост на 17,5%.

Лицами в состоянии алкогольного опьянения в 2019 году совершено 120 преступлений (99), рост на 21.2%.

В 2019 году судами 1 инстанции Вяземского района всего рассмотрено 251 уголовное дело в отношении 266 лиц, в том числе 232 дела в отношении 245 лиц с вынесением итогового решения по делу.

Общее количество рассмотренных судом уголовных дел по сравнению с АППГ снизилось на 10 %, с вынесением итогового решения – на 7%.

С вынесением обвинительного приговора в 2019 году рассмотрено 146 уголовных дел в отношении 152 лиц.

По результатам рассмотрения 3 уголовных дел в анализируемый период осуждено 3 несовершеннолетних. В АППГ вынесено 2 обвинительных приговора в отношении 3 несовершеннолетних.

Оправдательные приговоры судами не выносились.

В 2019 году прокуратурой района в суды подано 63 исковых заявления на сумму 1144 тыс. руб. в порядке, в том числе в интересах граждан и неопределенного круга лиц - 49 на сумму 1144 тыс. рублей, В интересах Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований: 5 на сумму 805 тыс. рублей. Все рассмотренные заявления удовлетворены. Кроме того, подано 4 заявления в Арбитражный суд о привлечении к административной ответственности, заявления удовлетворены.

Настоящая информация направляется в соответствии с ч. 2 ст. 4 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» для сведения и использования в работе, о ее рассмотрении и принятых по ней мерах предлагаю проинформировать прокуратуру района в установленный законом 30-дневный срок.

Прокурор района



И.А. Блудов