



**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ  
ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «ГОРОД ВЯЗЕМСКИЙ»  
ВЯЗЕМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**

**РЕШЕНИЕ**

от 25.10.2023 № 18  
г. Вяземский  
Хабаровского края

О результатах проведенного Учреждением Контрольно-счетная палата городского поселения «Город Вяземский» Вяземского муниципального района Хабаровского края экспертно-аналитического мероприятия "Анализ формирования и использования средств дорожного фонда в 2020-2022 годах и истекшем периоде 2023 года"

Заслушав информацию о результатах проведенного Учреждением Контрольно-счетная палата городского поселения «Город Вяземский» Вяземского муниципального района Хабаровского края экспертно-аналитического мероприятия "Анализ формирования и использования средств дорожного фонда в 2020-2022 годах и истекшем периоде 2023 года", Совет депутатов городского поселения «Город Вяземский» Вяземского муниципального района Хабаровского края  
**РЕШИЛ:**

1. Принять информацию о результатах проведенного Учреждением Контрольно-счетная палата городского поселения «Город Вяземский» Вяземского муниципального района Хабаровского края экспертно-аналитического мероприятия "Анализ формирования и использования средств дорожного фонда в 2020-2022 годах и истекшем периоде 2023 года" к сведению.
2. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Совета депутатов

Г. А. Жигалина

Приложение  
к решению Совета депутатов  
городского поселения  
"Город Вяземский"  
от 25.10.2023 № 18

Информация Учреждения Контрольно-счетная палата городского поселения "Город Вяземский" Вяземского муниципального района Хабаровского края о результатах проведенного экспертно-аналитического мероприятия "Анализ формирования и использования средств дорожного фонда в 2020-2022 годах и истекшем периоде 2023 года".

На основании поручения Совета депутатов городского поселения "Город Вяземский" Вяземского муниципального района Хабаровского края проведено совместное с Контрольно-счетной палатой Хабаровского края экспертно - аналитическое мероприятие, предметом которого являлась деятельность администрации городского поселения "Город Вяземский" Вяземского муниципального района Хабаровского края, направленная на формирование и использование бюджетных ассигнований муниципальных дорожного фонда.

В ходе экспертно - аналитического мероприятия проведены анализ муниципальных правовых актов в части формирования и использования средств дорожных фондов, оценка плановых и фактических показателей поступлений средств в муниципальные дорожные фонды за 2020-2022 годы.

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), Федеральным законом от 08.11.2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №257-ФЗ) установлены полномочия органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

По результатам мероприятия, проведенного в администрации городского поселения "Город Вяземский" Вяземского муниципального района Хабаровского края (далее - администрация) установлено следующее.

В соответствии с положениями пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в городском поселении создан муниципальный дорожный фонд, а также утверждено Положение о муниципальном дорожном фонде городского поселения "Город Вяземский" Вяземского муниципального района Хабаровского края. На основании утвержденного Положения о дорожном фонде объем бюджетных ассигнований формируется за счет поступлений в бюджет городского поселения "Город Вяземский" Вяземского муниципального района Хабаровского края, а именно:



1. транспортного налога;
2. акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет городского поселения;
3. доходов от использования имущества, находящегося в государственной муниципальной собственности;
4. сумм в возмещении вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и крупногабаритных грузов при движении по автомобильным дорогам общего пользования местного значения, находящимся в собственности городского поселения «Город Вяземский», в размере 100%;
5. поступлений в бюджет городского поселения в форме субсидий и иных межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение расходных обязательств по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения находящихся в собственности городского поселения, и сооружений на них;
6. поступлений в бюджет городского поселения в форме субсидий из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение расходных обязательств по капитальному ремонту и ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в городском поселении;
7. безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования, местного значения, находящихся в собственности городского поселения в размере 100%;
8. санкций за нарушение обязательств, условий муниципальных контрактов, финансируемых из средств дорожного фонда, в размере 100%;
9. остатков бюджетных ассигнований дорожного фонда на 01 января очередного финансового года.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утверждается решением Совета депутатов городского поселения «Город Вяземский» Вяземского муниципального района Хабаровского края о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета городского поселения вышеперечисленных поступлений. При этом предусмотрено, что объем бюджетных ассигнований дорожного фонда может быть увеличен в текущем году в случае направления других видов неналоговых доходов в соответствии с решением Совета депутатов городского поселения "Город Вяземский" Вяземского



муниципального района Хабаровского края (далее - Совет депутатов), с учетом потребности в назначениях в текущем году.

Утвержденные бюджетные ассигнования дорожного фонда используются на финансирование расходов по следующим направлениям:

- выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся в собственности городского поселения и сооружений на них (включая разработку проектно-сметной документации и проведение необходимых экспертиз);
- капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в городском поселении (включая разработку проектно-сметной документации и проведение необходимых экспертиз);
- содержание действующей сети автомобильных дорог общего пользования местного значения городского поселения;
- обустройство автомобильных дорог общего пользования местного значения городского поселения в целях повышения безопасности дорожного движения;
- выполнение работ во исполнение решений судебных органов, за счет средств дорожного фонда Вяземского муниципального района.

В соответствии с положениями статьи 13 Федерального закона №257-ФЗ утвержден перечень автомобильных дорог общего пользования в границах городского поселения, согласно которого числятся 112 дорог с указанием наименования дороги и идентификационного номера. Все автомобильные дороги отнесены к IV категории. В реестре муниципального имущества администрации указаны также 112 дорог, общая протяженность которых составила по состоянию на 01.01.2020 - 124,8 км, по состоянию на 01.01.2023 - 124,6 км. Уменьшение протяженности произошло по причине приведения данных технического паспорта дороги ул. Орджоникидзе с фактической протяженностью.

Необходимо отметить, что в отчетной форме федерального статистического наблюдения № 3-ДГ (мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них» Федеральной службы государственной статистики администрацией представлены сведения по протяженности дорог по состоянию на 01.01.2020 года, на 01.01.2021 года, на 01.01.2022 года - 130,0 км. Расхождения показателя общей протяженности дорог составили 5,4 км. Согласно информации, предоставленной начальником коммунального хозяйства, благоустройства, транспорта, связи и социально-жилищной политики администрации в протяженность дорог была включена протяженность тротуаров.

В целях реализации полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности постановлением администрации от 18.01.2023 №18 утверждено положение о порядке содержания и ремонта



автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского поселения "Город Вяземский" Вяземского муниципального района Хабаровского края (далее - положение от 18.01.2023 №18). Согласно данного положения состояние автомобильных дорог в границах городского поселения "Город Вяземский" Вяземского муниципального района Хабаровского должно удостоверяться актами контрольных осмотров, что также соответствует положениям статьи 12 Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ "О безопасности дорожного движения". Однако акты осмотров либо обследований дорог администрацией не оформлялись, что противоречит действующему законодательству. Также не утверждалась программа работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог с учетом их технического состояния, что противоречит указаниям раздела 2.2. положения от 18.01.2023 №18.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона №257-ФЗ постановлением администрации от 09.11.2016 №972 утверждены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся в собственности городского поселения "Город Вяземский", и правила расчета размера бюджетных ассигнований на указанные цели. В правилах расчета бюджетных ассигнований на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся в собственности городского поселения "Город Вяземский" приняты во внимание показатели и условия, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23.08.2007 №539 "О нормативах денежных затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог федерального значения и правила их расчета" которые утратили силу на основании постановления Правительства Российской Федерации от 30.05.2017 №658 "О нормативах финансовых затрат и правилах расчета размера бюджетных ассигнований федерального бюджета на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог федерального значения".

Для обеспечения финансирования расходов на осуществление дорожной деятельности Советом депутатов общая сумма бюджетных ассигнований утверждена:

1. на 2020 год в сумме 22 946,200 тыс.руб. или 180% от первоначально утвержденного объема. Фактические доходы МДФ за 2020 год составили 23 075,170 тыс.руб. или 101% от уточненного плана.

2. на 2021 год в сумме 31 145,930 тыс.руб. или 229% от первоначально утвержденного плана. Фактически МДФ сформирован в размере 30 725,850 тыс.руб. или 98,7% от уточненного плана.

3. на 2022 год в размере 18 905,39 тыс.руб. или 136,4% от первоначально утвержденного плана. Фактически МДФ сформирован в размере 20 174,78 тыс.руб. или 107% от уточненного плана.



В ходе исполнения бюджета, при уточнении бюджета бюджетные ассигнования МДФ увеличивались на остаток бюджетных ассигнований, неиспользованных по состоянию на 01 января очередного финансового года.

Основная причина образования неиспользованных средств МДФ значительное фактическое поступление транспортного налога (поступает в бюджет после установленного срока уплаты 01 декабря) и оплата по факту выполненных работ в рамках заключенных муниципальных контрактов.

В проверяемом периоде кассовые расходы, связанные с осуществлением дорожной деятельности составили 66 622,020 тыс.руб., в том числе по годам:

за 2020 год при годовых назначениях 22 946,200 тыс.руб. произведены расходы в сумме 20 723,36 тыс.руб. или 90,3 % (неисполнение плана в полном объеме произошло по причине выполнения работ по переходящим МК), из них:

1. на реализацию муниципальной программы "Комплексное развитие систем транспортной инфраструктуры городского поселения "Город Вяземский" на период 2018-2027 годы" расходы бюджета составили 10 200,77 тыс.руб., из них:

- зимнее содержание дорог, тротуаров, площадей выполнены в сумме 1 805,12 тыс.руб.

- на содержание и текущий ремонт дорог с асфальтобетонным покрытием направлено - 3 940,00 тыс.руб.

- содержание дорог с гравийным покрытием - 2 691,70 тыс.руб.

- мероприятия по водоотведению - 1 763,95 тыс.руб.

Реализации программных мероприятий позволило:

- отремонтировать 2800 кв.м. дорог, что составило 100% от запланированных значений показателей 2800 кв.м.;

- провести планировку гравийного покрытия 10611797,84 кв.м. или 99,5% от плановых назначений 10660241,84 кв.м.;

- восстановить и поддержать сети, протяженность которых составила 9,541 км при плане 8,841 км или 108%.

2. на реализацию муниципальной программы "Обеспечение безопасности дорожного движения в городском поселении "Город Вяземский на 2018-2021 годы" расходы местного бюджета составили 982,35 тыс. руб. или 95,7 % от годовых назначений 1 026,52 тыс. руб. (произведена оплата за электроснабжение светофоров на пешеходных переходах, доставку и изготовление дорожных знаков). Неисполнение в сумме 27,31205 тыс.руб., срок выполнения работ по муниципальному контракту до 01.03.2021. Реализация мероприятий позволила:

- установить в соответствии с проектом дорожные знаки в количестве 53 шт. или 88,3% от плановых назначений 60 шт.;

- установить дорожные знаки взамен существующих в количестве 31 шт. или 103% при плане 30 шт.;

- обновить дорожную разметку, протяженность которой составила 15620 м. или 100% от плана;

По причине отсутствия средств не выполнены запланированные мероприятия по обустройству посадочных площадок общественного транспорта (планировалось обустроить 5 площадок).

3. на реализацию муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды» городского поселения «Город Вяземский» на 2018-2024 год» направлено 9 540,23661 тыс.руб. или 99,8% от плановых назначений. В рамках мероприятий выполнен ремонт 4-х дворовых территории многоквартирных домов.

за 2021 год при годовых назначениях 31 145,930 тыс.руб. произведены расходы в сумме 28 603,420 тыс.руб. или 91,8 % (неисполнение плана в полном объеме произошло по причине выполнения работ поэтапно в соответствии с заключенными МК переходящими на следующий год), из них:

1. на реализацию муниципальной программы "Комплексное развитие систем транспортной инфраструктуры городского поселения "Город Вяземский" на период 2018-2027 годы" расходы бюджета составили 21 249,73 тыс.руб., из них:

- зимнее содержание дорог, тротуаров, площадей выполнены в сумме 2 978,81 тыс.руб.

- на содержание и текущий ремонт дорог с асфальтобетонным покрытием направлено - 4 459,85 тыс.руб.

- содержание дорог с гравийным покрытием - 4 217,353 тыс.руб.

- мероприятия по водоотведению - 1 778,88 тыс.руб.

- ремонт автомобильной дороги - 7 501,51 тыс.руб.

- содержание автобусных остановок - 313,26 тыс.руб.

Финансирование программных мероприятий позволила:

- отремонтировать 9680 кв.м. дорог, что составило 9,70% от запланированных значений показателей 10556 кв.м.;

- провести планировку гравийного покрытия 11433108 кв.м. или 100% ;

- восстановить и поддерживать сети, протяженность которых составила 10 км при плане 8,5 км или 118%.

2. на реализацию муниципальной программы "Обеспечение безопасности дорожного движения в городском поселении "Город Вяземский на 2018-2021 годы" расходы местного бюджета составили 716,92 тыс. руб. или 90 % от годовых назначений 796,62 тыс. руб. (произведена оплата за электроснабжение светофоров на пешеходных переходах, приобретение и установку дорожных знаков). Неисполнение связано с переходящим МК. Реализация мероприятий позволила:

- установить в соответствии с проектом дорожные знаки в количестве 30 шт. или 54,5% от плановых назначений 50 шт.;



- установить дорожные знаки взамен существующих в количестве 37 шт. или 92,5% при плане 40 шт.;
- обновить дорожную разметку, протяженность которой составила 15620 м. или 100% от плана;
- модернизировать нерегулируемые пешеходные переходы вблизи общеобразовательных учреждений в количестве 1 объекта или 100%.

3. на реализацию муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды» городского поселения «Город Вяземский» на 2018-2024 год» направлено 5 210,11 тыс.руб. или 100% от плановых назначений. В рамках мероприятий выполнен ремонт 2-х дворовых территории многоквартирных домов, 1- проезд, 1 общественная территория.

4. на реализацию муниципальной программы "Уличное освещение городского поселения "Город Вяземский" на период 2021-2025 годы" расходы бюджета составили 1 426,65 тыс.руб. или 100 % ИМТ (за счет средств районного бюджета произведено устройство уличного освещения).

за 2022 год при годовых назначениях 18 905,39 тыс.руб. произведены расходы в сумме 17 295,24 тыс.руб. или 91,5 % (неисполнение плана в полном объеме произошло по причине оплаты выполнения работ по факту на основании актов выполненных работ), из них:

1. на реализацию муниципальной программы "Комплексное развитие систем транспортной инфраструктуры городского поселения "Город Вяземский" на период 2018-2027 годы" расходы бюджета составили 12 645,43 тыс.руб., из них:

- зимнее содержание дорог, тротуаров, площадей выполнены в сумме 3 878,63 тыс.руб.

- на содержание и текущий ремонт дорог с асфальтобетонным покрытием направлено - 3 277,31 тыс.руб.

- содержание дорог с гравийным покрытием - 3 516,17 тыс.руб.

- мероприятия по водоотведению - 1 497,79 тыс.руб.

- содержание автобусных остановок - 475,53 тыс.руб.

Финансирование программных мероприятий позволила:

- отремонтировать 1650 кв.м. дорог, что составило 100% от запланированных значений показателей;

- провести планировку гравийного покрытия 11433108 кв.м. или 100% ;

- восстановить и поддержать сети, протяженность которых составила 10,25 км или 100%.

2. на реализацию муниципальной программы "Обеспечение безопасности дорожного движения в городском поселении "Город Вяземский на 2018-2021 годы" расходы бюджета составили 2 218,86 тыс. руб. или 86,1% от годовых назначений 2 577,61 тыс. руб. Неисполнение связано с расторжением МК. Вместе с тем реализация мероприятий позволила:



- установить в соответствии с проектом дорожные знаки в количестве 40 шт. или 88,9% от плановых назначений 45 шт.;

- установить дорожные знаки взамен существующих в количестве 12 шт. или 30% при плане 40 шт.;

- обновить дорожную разметку, протяженность которой составила 15716 м. или 100% от плана;

3. на реализацию муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды» городского поселения «Город Вяземский» на 2018-2024 год» направлено 840,00 тыс.руб. или 84% от плановых назначений (экономия по результатам конкурсных процедур). В рамках мероприятий оплачена ПСД дворовых территорий.

4. на реализацию муниципальной программы "Уличное освещение городского поселения "Город Вяземский" на период 2021-2025 годы" расходы бюджета составили 1 590,95 тыс.руб. или 100 % ИМТ (за счет средств районного бюджета произведено устройство уличного освещения).

Как уже отмечалось, администрацией утверждены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся в собственности городского поселения "Город Вяземский". Однако финансирование расходов на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог по установленным нормативам финансовых затрат не соблюдается. Финансирование указанных расходов осуществляется не по установленным нормативам, а из предусмотренного в бюджете объема финансирования данных работ. В результате отсутствия достаточного финансирования расходов на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог городского поселения, а также несоблюдения финансирования расходов на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог установленным нормативам затрат в период 2020-2023 годов у администрации отсутствовала положительная динамика сокращения протяженности автомобильных дорог местного значения, не соответствующих нормативным требованиям. Так, согласно представленным сведениям общая протяженность муниципальных автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям, по состоянию на 01 января 2020 года составляла 121,7 км., а по состоянию на 01.01.2023 года - 120,3 км.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия главе городского поселения "Город Вяземский" Вяземского муниципального района Хабаровского края направлены два информационных письма с предложениями о внесении изменений в муниципальные правовые акты в целях приведения их в соответствии с требованиями действующего законодательства и пересмотре утвержденных нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения, исходя из реальной возможности их применения.

Аналитическая справка о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлена в Контрольно-счетную палату Хабаровского края.

Председатель



Т.С. Шишло