

ПРОТОКОЛ № 2

заседания Совета при главе Вяземского муниципального района по противодействию коррупции

«23» июня 2023 г.

г. Вяземский

Присутствовали:

Усенко А.Ю.	Глава администрации Вяземского муниципального района, председатель Совета;
Ингефер Л.В.	первый заместитель главы администрации района, заместитель председателя Совета;
Карпенко С.В.	и.о. начальника отдела правовой и кадровой работы администрации района, секретарь Совета;
Жигалина Г.А.	председатель Совета депутатов городского поселения «Город Вяземский»;
Савченко М.П.	заместитель главы администрации – начальник управления образования;
Петренко В.А.	председатель контрольно-счетной палаты Вяземского муниципального района Хабаровского края;
Реховская Р.В.	главный редактор МАУ Редакция газеты «Вяземские вести»;
Судакова А.В.	председатель Совета ветеранов Вяземского района;
Хотинец С.В.	глава городского поселения «Город Вяземский» Вяземского муниципального района.
Выступающие (докладчики):	
Карпенко С.В.	-и.о. начальника отдела правовой и кадровой работы администрации Вяземского муниципального района;
Лесков А.Н.	-начальник управления коммунальной инфраструктуры и жизнеобеспечения администрации Вяземского муниципального района;
Бочарникова Е.К.	-начальник финансового управления администрации Вяземского муниципального района;
Савченко М.П.	- заместитель главы администрации - начальник управления образования Вяземского муниципального района;
Захарченко Е.Е.	- начальник отдела муниципального заказа администрации Вяземского муниципального района.

Повестка дня:

1. Рассмотрение результатов предоставления муниципальными служащими сведений о доходах, о расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих, супруги (супруга) и несовершеннолетних детей за 2022 год.
Ответственный докладчик:

- и.о. начальника отдела правовой и кадровой работы администрации Вяземского муниципального района – Карпенко Светлана Васильевна.

Содокладчики:

- начальник управления коммунальной инфраструктуры и жизнеобеспечения администрации Вяземского муниципального района – Лесков Андрей Николаевич;
- начальник финансового управления администрации Вяземского муниципального района Бочарникова Евгения Касимовна;
- заместитель главы администрации - начальник управления образования Вяземского муниципального района – Савченко Марина Петровна.

2. О принимаемых мерах по профилактике коррупционных правонарушений при размещении заказов по поставке товаров, выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд за 2022 и первый квартал 2023 года.

Ответственный докладчик:

- начальник отдела муниципального заказа администрации Вяземского муниципального района – Захарченко Елена Евгеньевна.

Открыл заседание Совета, Усенко Александр Юрьевич - глава администрации Вяземского муниципального района, председатель Совета, ознакомив всех присутствующих с вопросами заседания Совета и докладчиками.

Слушали:

1. По первому вопросу: «Рассмотрение результатов предоставления муниципальными служащими сведений о доходах, о расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих, супруги (супруга) и несовершеннолетних детей за 2022 год», и.о. начальника отдела правовой и кадровой работы администрации Вяземского муниципального района – Карпенко Светлану Васильевну.

Карпенко С.В.:

В соответствии с федеральными законами от 25 декабря 2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 03 декабря 2012г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», указом Президента Российской Федерации от 23.06.2014 № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации», в администрации района утверждены следующие нормативно-правовые документы:

- Положение о представлении лицами, замещающими должности муниципальной службы Вяземского муниципального района, и гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы Вяземского муниципального района, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера от 26.07.2019 № 587 (в ред. от 01.11.2019);

- Положение о предоставлении лицом, поступающим на работу на должность руководителя муниципального учреждения, а также руководителем муниципального учреждения сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей от 15.03.2013 № 367.

Настоящими Положениями определяется порядок представления сведений о полученных ими доходах, расходах, об имуществе принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера.

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются по форме, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 23 июня 2014г. № 460 «Об утверждении формы справки о доходах,

расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»:

- лицами, замещающими должности муниципальной службы Вяземского муниципального района, предоставляющими вышеуказанные сведения в Главное управление по вопросам безопасности Губернатора и Правительства Хабаровского края;

- муниципальными служащими, замещающими должности, предусмотренные Перечнем должностей муниципальной службы Вяземского муниципального района, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения на своих супругов и несовершеннолетних детей;

- руководителями муниципальных учреждений.

Данные сведения представляются в отдел правовой и кадровой работы администрации района не позднее 30 апреля года, следующим за отчетным. Представленные сведения приобщаются к личному делу муниципального служащего, руководителя муниципального учреждения.

Главой муниципального района утверждался график предоставления муниципальными служащими сведений о доходах за 2022 год, согласно которому для каждого структурного подразделения администрации устанавливался индивидуальный срок предоставления сведений.

Такой подход обеспечил своевременное предоставление муниципальными служащими сведений и не дает муниципальным служащим «затягивать» предоставление сведений, когда они представляются в последних числах установленного срока.

Кроме того, должностным лицом, ответственным за прием сведений, при их приеме производится первичная оценка сведений, направленная на выявление очевидного отсутствия необходимой информации, возможных неточностей, технических ошибок при заполнении сведений, соответствие справки утвержденной форме, что дает муниципальному служащему и руководителю муниципального учреждения «запас времени» на устранение данных недостатков.

Главным специалистом отдела правовой и кадровой работы оказывается консультация и методическая помощь, как муниципальным служащим администрации, так и руководителям муниципальных учреждений Вяземского муниципального района по заполнению сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

Муниципальный служащий, руководители учреждений, подведомственные администрации района, могут представить уточненные сведения в течение одного месяца со дня представления сведений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Представление уточненных сведений предусматривает повторное представление только справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в которой не отражены или не полностью отражены какие-либо сведения либо имеются ошибки. Декларационная компания прошла организованно, все справки были представлены с использованием специального программного обеспечения «Справки БК».

По состоянию на 30.04.2023 года (за отчетный 2022 год) – из 46 муниципальных служащих администрации района которые должны предоставлять данные сведения, все 46 человек предоставили сведения о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, (на свою супругу или супруга, а так же несовершеннолетних детей).

Заявлений о невозможности представить сведения на своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей, не поступало.

Фактов предоставления недостоверных и (или) неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых служащими - отсутствует.

Согласно методическим рекомендациям, разработанным Министерством труда и социальной защиты РФ (за отчетный 2022 год). Один муниципальный служащий не представлял справку на супруга, так как он является военнослужащим, который принимает участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины.

Усенко А.Ю.: Есть ли вопросы к докладчику? Предложения, замечания? Если вопросов больше не имеется, слово предоставляется содокладчику по данному вопросу, начальнику управления коммунальной инфраструктуры и жизнеобеспечения администрации Вяземского муниципального района – Лескову Андрею Николаевичу.

Лесков А.Н.:

В соответствии с Положением о предотвращении и урегулировании конфликта интересов в деятельности Управления коммунальной инфраструктуры и жизнеобеспечения в Управлении коммунальной инфраструктуры и жизнеобеспечения проведена следующая работа в 2022 году:

Проведена работа по ознакомлению муниципальных служащих с муниципальными правовыми актами по вопросам соблюдения требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Проверки сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера проводятся в соответствии с федеральными законами, методическими рекомендациями по осуществлению проверок достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставляемых муниципальными служащими.

Своевременно и в полном объеме представлены сведения о доходах, расходах и имуществе муниципальных служащих управления коммунальной инфраструктуры и жизнеобеспечения.

Муниципальных служащих, уволенных за несоблюдение установленных законом ограничений и запретов, требований к служебному поведению, нет.

Уведомлений от муниципальных служащих о выполнении ими иной оплачиваемой работы в 2022 году не предоставлялись.

По всем проектам НПА разработанным в Управлении получены соответствующие заключения по результатам антикоррупционной экспертизы.

Постоянно ведется контроль:

- за своевременным и полным предоставлением муниципальными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей,

- за соблюдением муниципальными служащими обязанностей, запретов и ограничений, связанных с прохождением муниципальной службы, а также требований к служебному положению, установленных действующим законодательством Российской Федерации о муниципальной службе,

- за выполнением муниципальными служащими Кодекса этики и служебного поведения муниципальных служащих,

- за соблюдением муниципальными служащими порядка уведомления о намерении выполнять иную оплачиваемую работу.

В соответствии с Положением о предотвращении и урегулировании конфликта интересов в деятельности муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий Вяземского муниципального района, утвержденного постановлением администрации Вяземского муниципального района от 28.12.2020 № 1160 проведена следующая работа в 2022 году:

В утвержденный срок, поданы работниками организации декларации о конфликте интересов (141 декларация), принято решение об отсутствии конфликта интересов.

Направлены уведомления работниками организации работодателю о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов (17 уведомлений), принято решение об отсутствии конфликта интересов.

Усенко А.Ю.: Есть у членов Совета вопросы к содокладчику? Если вопросов не имеется, слово предоставляется начальнику финансового управления администрации Вяземского муниципального района – Бочарниковой Евгении Касимовне.

Бочарникова Е.К.:

Муниципальными служащими финансового управления, замещающими должности, предусмотренные Перечнем должностей муниципальной службы Вяземского муниципального района, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о доходах расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих, супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, представляются вышеуказанные сведения по форме, утвержденной Указом Президента РФ от 23.06.2014 №460.

Сведения предоставляются главному специалисту, ответственному за ведение кадровой работы, в срок не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным и приобщаются к личному делу муниципального служащего.

Декларационная компания прошла организованно, все справки были представлены с использованием программного обеспечения «Справки БК».

За отчетный 2022 год из 15 муниципальных служащих финансового управления, которые должны предоставлять данные сведения, справки предоставили все 15 человек.

Поступило заявление от начальника отдела о том, что при заполнении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2022 год, муниципальным служащим была выявлена неполнота и (или) недостоверность сведений, содержащихся в предоставленной справке о доходах, в разделе 4 справки о доходах на себя за 2021 год (не указан банковский счет кредитной карты с нулевым остатком).

По данному вопросу было проведено заседание комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих финансового управления администрации Вяземского муниципального района и урегулированию конфликта интересов. Комиссия решила признать малозначительность совершенного коррупционного правонарушения и учитывая, что муниципальный служащий добровольно сообщил о неполном указании сведений до начала антикоррупционной проверки, не применять к муниципальному служащему дисциплинарного взыскания.

Усенко А.Ю.: Есть вопросы к содокладчику? Нету, тогда слово предоставляется заместителю главы администрации - начальнику управления образования Вяземского муниципального района – Савченко Марине Петровне.

Савченко М.П.:

В соответствии с действующим законодательством о муниципальной службе и противодействии коррупции прошла кампания по предоставлению сведений о доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих должности муниципальной службы, а также их семей за 2022 год (далее – сведения о доходах).

В декабре 2022 года был составлен и утвержден график на сдачу сведений о доходах для руководителей образовательных учреждений и муниципальных служащих и руководителей муниципальных казенных учреждений.

Первичный анализ сведений о доходах проводился при представлении справок о доходах за 2022 год. На данном этапе проверялось правильность оформления справок, их соответствие форме, утвержденной Указом Президента РФ, полнота заполнения всех реквизитов, проставление всех подписей.

Во время приема справок с каждым должностным лицом проводились беседы на предмет полноты и достоверности заполнения справок.

Проверялось соответствие информации, содержащейся в справках лиц, замещающих должности муниципальной службы и руководителей муниципальных учреждений, Методическим рекомендациям, разработанным Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

По результатам первичного анализа фактов неправильного заполнения справок не установлено.

Ответственному специалисту за сбор сведений о доходах заявлений о невозможности предоставить сведений не поступало. Все лица представили сведения о доходах своевременно, в срок до 30 апреля 2023 года.

Уточненных сведений о доходах в установленный законом срок ответственному специалисту не поступало.

Специалисту предоставлено сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2022 год -71 справка:

- муниципальными служащими – 8 чел (16 справок);
- руководители муниципальных учреждений – 22 чел. (54 справки);
- руководителями муниципальных казенных учреждений, в отношении которых администрация муниципального образования осуществляет функции и полномочия учредителя – 1 чел. (1 справка).

Усенко А.Ю.: Есть ли вопросы, предложения, мнения? Если вопросов больше не имеется, то можно подвести итоги работы, что в целом декларационная кампания прошла организованно и своевременно. Переходим к рассмотрению второго вопроса: «О принимаемых мерах по профилактике коррупционных правонарушений при размещении заказов по поставке товаров, выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд за 2022 и первый квартал 2023 года».

Слово предоставляется начальнику отдела муниципального заказа администрации Вяземского муниципального района – Захарченко Елене Евгеньевне.

Захарченко Е.Е.:

В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одним из основных направлений деятельности государственных и муниципальных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд.

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

Во избежание злоупотреблений и предотвращения коррупции в сфере закупок в законодательстве содержится исчерпывающий перечень требований к участникам закупок и недопущение установления иных требований, чем предусмотренные законом, а также четко определены условия допуска и отказа к участию в торгах. При этом законодатель установил обязательные и дополнительные требования.

В Федеральном законе №44-ФЗ предусмотрены три разновидности антикоррупционного контроля за проведением закупок и исполнением контрактов: это ведомственный контроль, который проводится ФАС и иными государственными организациями (по ст. 100 ФЗ №44-ФЗ), внутренний контроль со стороны заказчика (по ст. 101 ФЗ №44-ФЗ) и общественный контроль со стороны граждан, их объединений и юридических лиц (по ст. 102 ФЗ №44-ФЗ).

Одновременно законодатель также предусматривает ответственность за нарушение законодательства о закупках, которая закреплена как в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (ст.7.29-7.32), так и в Уголовном кодексе Российской Федерации (ст.285-286, 288-293).

Закупки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд в Вяземском муниципальном районе осуществляются в строгом соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и в соответствии с другими нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность по проведению закупок, что является одной из мер по профилактике и противодействию коррупционным проявлениям в муниципальных учреждениях и органах местного самоуправления Вяземского муниципального района.

В целях соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и в соответствии со ст. 26 Федерального закона № 44-ФЗ, постановлением администрации Вяземского муниципального района от 25.02.2022 № 183 органом, осуществляющим полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных нужд, нужд сельских поселений, муниципальных казенных и бюджетных учреждений Вяземского муниципального района является отдел муниципального заказа администрации Вяземского муниципального района.

В 2022 году и 1 квартале 2023 года, отдел муниципального заказа (далее – уполномоченный орган) осуществлял следующие функции:

- по заявкам заказчиков разрабатывал закупочную документацию с соблюдением требований законодательства о контрактной системе с дальнейшим размещением извещения о закупках в ЕИС;

- по результатам проведенных торгов, комиссия по закупкам проверяла участников закупок на соответствие требованиям, установленным в извещении о проведении закупок, с дальнейшим подведением итогов и размещением протокола в ЕИС.

В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, вся информация о закупках, начиная с этапа планирования и заканчивая исполнением контракта, размещалась в единой информационной системе, имела открытый и свободный доступ.

Главной особенностью электронных закупок является изолированность заказчиков от потенциальных подрядчиков (поставщиков, исполнителей) при определении победителя, что предотвращает коррупционные проявления.

Закупки для муниципальных нужд планировались исходя из целей закупок, путем формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Планы-графики формировались и утверждались на один финансовый год. В 2022 и 2023 годах муниципальными заказчиками планы-графики размещены в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сроки, установленные законодательством о контрактной системе.

В целях добросовестной конкуренции и предотвращения коррупционных правонарушений в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии со ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок устанавливались единые требования к участникам закупок.

При составлении извещения о закупках полностью соблюдались требования законодательства по контрактной системе. Проводилась работа по изучению и составлению обоснования начальной (максимальной) цены контракта, устанавливались реальные сроки исполнения контрактов, строго в соответствии с законодательством устанавливались дополнительные требования к участникам закупок. Не допускалось объединение лотов не связанных между собой закупок. Усилен контроль за указанием нормативно-правовых актов в описании объекта закупок.

За период 2022 года и 1 квартал 2023 года в УФАС по Хабаровскому краю поступила одна жалоба на действия Заказчика. По результатам проведенной внеплановой проверки, жалоба признана не обоснованной.

Уполномоченный орган оказывает как методическую, так и практическую помощь заказчикам.

Отдел муниципального заказа совместно с заказчиками принимает активное участие в вебинарах, онлайн-семинарах по применению законодательства о контрактной системе и внесенным в него изменениям. Ежемесячно доводит до заказчиков обзор арбитражной и административной практики в сфере государственных (муниципальных) закупок, подготовленный комитетом государственного заказа Правительства Хабаровского края.

Обеспечение гласности и прозрачности проводимых закупок основано на том, что все закупки размещаются на официальном сайте госзаказа в ЕИС (единой информационной системе), в открытой части сайта к размещенным закупкам имеют доступ все желающие. Вся размещенная информация в ЕИС открыта и прозрачна в части формирования начальной (максимальной) цены контракта, имеет надлежащее обоснование, которое должно быть известно участникам закупок и контролирующим органам.

Усенко А.Ю.: Будут ли вопросы, предложения, к докладчику? Если вопросов и предложений не имеется, переходим к подведению итогов.

Совет решил:

Информацию, полученную на втором заседании Совета по противодействию коррупции по рассматриваемым вопросам принять к сведению.

Председатель Совета по
противодействию коррупции



А.Ю. Усенко

Секретарь Совета



С.В. Карпенко