

ПРОТОКОЛ № 1

заседания Совета при главе Вяземского муниципального района по противодействию коррупции

«15» марта 2022 г.

г. Вяземский

Присутствовали:

Усенко А.Ю.	Глава администрации Вяземского муниципального района, председатель Совета;
Ипгефер Л.В.	первый заместитель главы администрации района, заместитель председателя Совета;
Карпенко С.В.	главный специалист отдела правовой и кадровой работы администрации района, секретарь Совета;
Жигалина Г.А.	председатель Совета депутатов городского поселения «Город Вяземский»;
Подолинская М.Ю.	начальник отдела правовой и кадровой работы администрации района;
Реховская Р.В.	главный редактор МАУ Редакция газеты «Вяземские вести»;
Петренко В.А.	председатель контрольно-счетной палаты Вяземского муниципального района Хабаровского края;
Савченко М.П.	руководитель Управления образования администрации Вяземского муниципального района;
Судакова А.В.	председатель Совета ветеранов Вяземского района;
Хотинец С.В.	глава городского поселения «Город Вяземский» Вяземского муниципального района.
Выступающие (докладчики):	
Захарченко Е.Е.	начальник отдела муниципального заказа администрации Вяземского муниципального района;
Лесков А.Н.	начальник управления коммунальной инфраструктуры и жизнеобеспечения администрации Вяземского муниципального района;
Лис О.Б.	начальник финансового управления администрации Вяземского муниципального района;
Подолинская М.Ю.	начальник отдела правовой и кадровой работы администрации Вяземского муниципального района;
Савченко М.П.	начальник Управления образования администрации Вяземского муниципального района.

Повестка дня:

1. Отчет о результатах деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов за 2021 год.

Ответственный докладчик:

- начальник отдела правовой и кадровой работы администрации Вяземского муниципального района – **Подолинская Милена Юрьевна**.

Содокладчики:

- начальник управления образования администрации Вяземского муниципального района – **Савченко Марина Петровна**;

- начальник финансового управления администрации Вяземского муниципального района – **Лис Ольга Борисовна**;

- начальник управления коммунальной инфраструктуры и жизнеобеспечения администрации Вяземского муниципального района – **Лесков Андрей Николаевич**.

2. О нарушениях законодательства при осуществлении закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в 2021 году и мерах по их предотвращению.

Открытость, добросовестность конкуренции и объективность при размещении заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг, в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Ответственный докладчик:

- начальник отдела муниципального заказа администрации Вяземского муниципального района – **Захарченко Елена Евгеньевна**.

Открыл заседание Совета, Усенко Александр Юрьевич - глава администрации Вяземского муниципального района, председатель Совета, ознакомив всех присутствующих с вопросами заседания Совета и докладчиками.

Слушали:

1. По первому вопросу «Отчет о результатах деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов за 2021 год», начальника отдела правовой и кадровой работы администрации Вяземского муниципального района – Подолинскую Милену Юрьевну.

Подолинская М.Ю.:

В соответствии с федеральным законом от 25 декабря 2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указом Президента РФ от 22.12.2015 № 650 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации», постановлением администрации Вяземского муниципального района от 16.12.2016 № 1014 утверждено «Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации Вяземского муниципального района и урегулированию конфликта интересов».

Основной задачей данного положения является содействие в обеспечении соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также в обеспечении исполнения ими обязанностей, установленных Федеральными законами от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ» и другими федеральными законами.

Ведется журнал – регистрации обращений в комиссию по вопросам соблюдения требований к служебному поведению муниципальных служащих Вяземского муниципального района и урегулированию конфликта интересов.

В 2021 году, комиссией по соблюдению служащими установленных ограничений и запретов, а также требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов - проведено 4 заседания. Рассмотрено 10 уведомлений, из них:

- 6 уведомлений на предмет рассмотрения уведомления руководителей о возникновении личной заинтересованности при исполнении трудовых обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

По результатам заседаний комиссии: 3 руководителя учреждений Вяземского муниципального района привлечены к дисциплинарному взысканию – объявлено замечание;

- 1 руководитель уволился по собственному желанию;

- 2 руководителя устранили имеющиеся недостатки, обстоятельств о возникновении личной заинтересованности при исполнении трудовых обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

- 1 муниципальный служащий привлечен к дисциплинарной ответственности за несвоевременное уведомление о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей – объявлен выговор;

- в отношении 2-х муниципальных служащих и 1 руководителя (МУП «Прогресс») установлено, что конфликт интересов отсутствует.

Также проводилась проверка в отношении 1 муниципального служащего, который недостоверно (или) неполно предоставил сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера - по результатам проверки муниципальному служащему объявлено – замечание.

Заявлений от муниципальных служащих, руководителей муниципальных учреждений и предприятий о невозможности по объективным причинам представить сведения в отношении супруга (супруги) или несовершеннолетнего ребенка в комиссию по соблюдению требований и урегулированию конфликта интересов не поступало.

В течение 2021 года от прокурора района в адрес администрации района поступило 4 представления о несоблюдении требований статьи 13.3 в отношении организаций подведомственных администрации района (Обязанность организации принимать меры по предупреждению коррупции) ФЗ «О противодействии коррупции».

В течение года, отделом правовой и кадровой работы проводилась учеба кадров для муниципальных служащих, так например:

- в 1 квартале 2021 проведена учеба по теме: «Вопросы предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки»;

- в 3 квартале 2021 проведена учеба по теме: «Соблюдения положения антикоррупционного законодательства, содержащего запрет на дарение подарков лицам, замещающим муниципальные должности, муниципальным служащим, работникам подведомственных организаций, а также на получение ими подарков в связи с выполнением служебных (трудовых) обязанностей (осуществлением полномочий), для обеспечения информирования указанных должностных лиц (руководителей, служащих, работников) в органах местного самоуправления»;

- в 4 квартале 2021 года проведена учеба по теме: «Соблюдение требования к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления».

Отделом правовой и кадровой работы администрации Вяземского муниципального района на постоянной основе оказывается методическая, практическая и консультационная помощь, как муниципальным служащим, так и руководителям муниципальных учреждений, организаций в правильности толкования урегулирования конфликта интересов.

Усенко А.Ю.: Есть ли вопросы к докладчику? Предложения, замечания?

Хотинец С.В.: Кем были выявлены случаи конфликта интересов?

Подолинская М.Ю.: Были выявлены как контролирующими органами, так и самими сотрудниками администрации района.

Ипгефер Л.В.: В основном данные случаи были представлены в представлениях прокурора Вяземского района.

Усенко А.Ю.: Если вопросов больше не имеется, слово предоставляется начальнику управления образования администрации Вяземского муниципального района – Савченко Марине Петровне.

Савченко М.П.:

Комиссия по предотвращению и урегулированию конфликта интересов руководителей образовательных организаций муниципального района создана на основании приказа управления образования от 30.12.2020 № 340 «О реализации мер по предупреждению коррупции».

За 2021 год начальником управления образования передано для рассмотрения комиссии 11 уведомлений руководителей образовательных организаций и 1 уведомление директора МКУ «ЦБУ и РМО» о возникновении личной заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов. Все уведомления поданы в связи с возникновением возможной личной заинтересованности при исполнении трудовых обязанностей, так как в прямом подчинении работает близкий родственник.

По результатам рассмотрения уведомлений в одном случае комиссией признано, что конфликт интересов отсутствует. В остальных случаях комиссией установлено, что личная заинтересованность может привести к конфликту интересов.

Четыре руководителя устранили возможный конфликт интересов путем увольнения одной из сторон. Устранение возможного конфликта интересов директора МКУ «ЦБУ и РМО» отложено до выхода стороны конфликта из отпуска по уходу за ребенком.

По остальным руководителям комиссией была учтена острая кадровая потребность в населенном пункте по месту нахождения образовательной организации и тот факт, что образовательная организация является единственной в населенном пункте. Руководителям рекомендовано принять меры для предотвращения любой возможности возникновения конфликта интересов:

- исключить личное участие в рассмотрении всех вопросов, связанных с установлением заработной платы, поощрением, наложением взысканий, распределением каких-либо мер поддержки, в отношении родственников;

- включить в состав комиссии по распределению стимулирующих выплат члена управляющего совета из числа работников управления образования;

Директору МКУ «ЦБУ и РМО» рекомендовано осуществлять ежеквартальный контроль за соблюдением руководителем трудового законодательства в части начисления заработной платы работникам согласно утвержденного Положения об оплате труда, соблюдения финансовой дисциплины.

Данные рекомендации выполнены.

Усенко А.Ю.: Вопросы, предложения имеются у членов совета? Если не имеется, то слово предоставляется начальнику финансового управления администрации Вяземского муниципального района – Лис Ольги Борисовне.

Лис О.Б.:

Финансовое управление администрации Вяземского муниципального района сообщает следующее.

Положение комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих финансового управления администрации Вяземского муниципального района и урегулированию конфликта интересов и состав комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих финансового управления администрации Вяземского муниципального района и

урегулированию конфликта интересов утверждены приказом финансового управления от 31.12.2020 № 143.

За 2021 год на имя начальника финансового управления (председателя комиссии) поступило одно Уведомление от сотрудника финансового управления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Комиссией по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих финансового управления администрации Вяземского муниципального района и урегулированию конфликта интересов было рассмотрено Уведомление сотрудника финансового управления о возникновении личной заинтересованности при исполнении трудовых обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов (копия протокола заседания комиссии от 18.10.2021 № 1).

Усенко А.Ю.: Далее, слово предоставляется начальнику управления коммунальной инфраструктуры и жизнеобеспечения администрации Вяземского муниципального района – Лескову Андрею Николаевичу.

Лесков А.Н.:

В соответствии с Положения о предотвращении и урегулировании конфликта интересов в деятельности управления коммунальной инфраструктуры и жизнеобеспечения в Управлении коммунальной инфраструктуры и жизнеобеспечения в 2021 году проведена следующая работа:

Муниципальные служащие ознакомлены с муниципальными правовыми актами по вопросам соблюдения требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Поданы и рассмотрены 11 деклараций о конфликте интересов, и по которым, принято решение, что при исполнении работником Управления своих трудовых обязанностей конфликт интересов отсутствует.

Проверки сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера проводятся в соответствии с федеральными законами, методическими рекомендациями по осуществлению проверок достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставляемых муниципальными служащими.

Своевременно и в полном объеме представлены сведения о доходах, расходах и имуществе муниципальных служащих управления коммунальной инфраструктуры и жизнеобеспечения. Сведения размещены на официальном сайте администрации Вяземского муниципального района.

Муниципальных служащих, уволенных за несоблюдение установленных законом ограничений и запретов, требований к служебному поведению, нет.

Уведомления от муниципальных служащих о выполнения ими иной оплачиваемой работы в 2021 году предоставлены и рассмотрены в Управление (5 уведомлений). По результатам рассмотрения материалы в правоохранительные органы не направлялись.

По всем проектам НПА разработанным в Управлении получены соответствующие заключения по результатам антикоррупционной экспертизы.

Постоянно ведется контроль:

- за своевременным и полным предоставлением муниципальными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей,
- за соблюдением муниципальными служащими обязанностей, запретов и ограничений, связанных с прохождением муниципальной службы, а также требований к служебному положению, установленных действующим законодательством Российской Федерации о муниципальной службе;
- за выполнением муниципальными служащими Кодекса этики и служебного поведения муниципальных служащих;

- за соблюдением муниципальными служащими порядка уведомления о намерении выполнять иную оплачиваемую работу.

В соответствии с Положением о предотвращении и урегулировании конфликта интересов в деятельности муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий Вяземского муниципального района, утвержденного постановлением администрации Вяземского муниципального района от 28.12.2020 № 1160 проведена следующая работа в 2021 году:

В утвержденный срок поданы работниками организаций декларации о конфликте интересов, принято решение об отсутствии конфликта интересов.

Направлены уведомления работниками организации работодателю о возникновении лично заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов (18 уведомлений), принято решение об отсутствии конфликта интересов.

Усенко А.Ю.: Есть ли вопросы, предложения, мнения? Если вопросов больше не имеется, переходим к рассмотрению второго вопроса «О нарушениях законодательства при осуществлении закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в 2021 году и мерах по их предотвращению.

Открытость, добросовестность конкуренции и объективность при размещении заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг, в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Слово предоставляется начальнику отдела муниципального заказа администрации Вяземского муниципального района – Захарченко Елене Евгеньевне.

Захарченко Е.Е.:

В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одним из основных направлений деятельности государственных и муниципальных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд.

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

Во избежание злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг в законодательстве содержится исчерпывающий перечень требований к участникам закупок и недопущение установления иных требований, чем предусмотренные законом, а также четко определены условия допуска и отказа к участию в торгах. При этом законодатель установил обязательные и дополнительные требования.

За исполнением контрактов следят органы аудита, в качестве которых выступают соответственно Счетная палата Российской Федерации, контрольно-счетные органы регионов и муниципальных образований.

Одновременно законодатель также предусматривает ответственность за нарушение законодательства о закупках, которая закреплена как в Кодексе

Российской Федерации об административных правонарушениях (ст.7.29-7.32), так и в Уголовном кодексе Российской Федерации (ст.285-286, 288-293).

Закупки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд в Вяземском муниципальном районе осуществляются в строгом соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и в соответствии с другими нормативными правовыми актами, регламентирующими

деятельность по проведению закупок, что является одной из мер по профилактике и противодействию коррупционным проявлениям в муниципальных учреждениях и органах местного самоуправления Вяземского муниципального района.

В целях соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и в соответствии со ст. 26 Федерального закона № 44-ФЗ, постановлением администрации Вяземского муниципального района от 06.12.2019 № 982 органом, осуществляющим полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных нужд, нужд сельских поселений, муниципальных казенных и бюджетных учреждений Вяземского муниципального района является отдел муниципального заказа администрации Вяземского муниципального района.

В 2021 году отдел муниципального заказа (далее – уполномоченный орган) осуществлял следующие функции:

- по заявкам заказчиков разрабатывал аукционную документацию;
- размещал аукционную документацию в единой информационной системе;
- вел протоколы заседания комиссии по проведению закупок.

В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, вся информация о закупках, начиная с этапа планирования и заканчивая исполнением контракта, размещалась в единой информационной системе, имела открытый и свободный доступ.

В целях обеспечения открытости и прозрачности закупок, все закупки, проводимые конкурентным способом осуществлялись в электронной форме. Главной особенностью электронных закупок является изолированность заказчиков от потенциальных подрядчиков (поставщиков, исполнителей) при определении победителя, что предотвращает коррупционные проявления.

Закупки для муниципальных нужд планировались исходя из целей закупок, путем формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Планы-графики формировались и утверждались на один финансовый год. В 2021 году муниципальными заказчиками планы-графики размещены в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в течение 10 рабочих дней после доведения объема прав в денежном выражении на принятие и исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В целях добросовестной конкуренции и предотвращения коррупционных правонарушений сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии со ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок устанавливались единые требования к участникам закупки.

При составлении аукционной документации полностью соблюдались требования законодательства по контрактной системе.

В 2021 году жалобы на действия уполномоченного органа не поступали.

Но в свою очередь, при разработке аукционной документации на выполнение работ по разработке проектов организации дорожного движения на автомобильных дорогах Вяземского муниципального района Хабаровского края, на основании поступившей заявки заказчика, в технической части была допущена не точность в содержании адресных ведомостей ПДД, т.е. не указаны две ведомости, предусмотренные приказом Минтранса России от 30.07.2020 № 274 "Об утверждении Правил подготовки документации по организации дорожного движения", который вступил в силу с 01.01.2021.

По данному факту прокурором Вяземского района было вынесено предписание, на основании которого УФАС по Хабаровскому краю вынесло представление об административном нарушении и наложении штрафа 3000 рублей на заказчика за утверждение аукционной документации.

Во избежание подобных нарушений, усилен контроль за указанием нормативно-правовых актов в объекте описания закупки.

В целях обеспечения открытости и прозрачности закупок администрацией Вяземского муниципального района утверждено распоряжение от 01.02.2019 № 6-р «О применении единого агрегатора торговли структурными подразделениями администрации

Вяземского муниципального района и находящимися в их ведении муниципальными казенными учреждениями», которое обязывает структурные подразделения администрации Вяземского муниципального района и находящиеся в их ведении муниципальные казенные учреждения осуществлять с 01 ноября 2019 г. с использованием единого агрегатора торговли, закупки для муниципальных нужд Вяземского района в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Уполномоченный орган оказывает как методическую, так и практическую помощь заказчикам.

Отдел муниципального заказа совместно с заказчиками принимает активное участие в вебинарах, онлайн-семинарах по применению законодательства о контрактной системе и внесенным в него изменениям. Ежемесячно доводит до заказчиков обзор арбитражной и административной практики в сфере государственных (муниципальных) закупок, подготовленный комитетом государственного заказа Правительства Хабаровского края.

Обеспечение гласности и прозрачности проводимых закупок основано на том, что все закупки размещаются на официальном сайте госзаказа в ЕИС (единой информационной системе), в открытой части сайта к размещенным закупкам имеют доступ все желающие. Вся размещенная информация в ЕИС открыта и прозрачна в части формирования начальной (максимальной) цены контракта, имеет надлежащее обоснование, которое должно быть известно участникам закупок и контролирующим органам.

Усенко А.Ю.: Будут ли вопросы, предложения, мнения? Если вопросов и предложений не имеется, переходим к подведению итогов.

Совет решил:

Информацию, полученную на первом заседании Совета по противодействию коррупции по рассматриваемым вопросам принять к сведению.

Председатель Совета по
противодействию коррупции

Секретарь Совета



А.Ю. Усенко



С.В. Карпенко