

ПРОТОКОЛ № 4

заседания Совета при главе Вяземского муниципального района по противодействию коррупции

«02» декабря 2022 г.

г. Вяземский

Присутствовали:

Усенко А.Ю.	Глава администрации Вяземского муниципального района, председатель Совета;
Карпенко С.В.	главный специалист отдела правовой и кадровой работы администрации района, секретарь Совета;
Бугаец А.А.	заместитель начальника отдела, ОМВД России по Вяземскому району;
Жигалина Г.А.	председатель Совета депутатов городского поселения «Город Вяземский»;
Ольховая О.А.	председатель Собрания депутатов Вяземского муниципального района Хабаровского края;
Подолинская М.Ю.	начальник отдела правовой и кадровой работы администрации района;
Подлипенцева И.А.	заместитель главы администрации района;
Петренко В.А.	председатель Контрольно-счетной палаты Вяземского муниципального района Хабаровского края;
Реховская Р.В.	главный редактор муниципального автономного учреждения «Редакция газеты «Вяземские вести»;
Судакова А.В.	председатель Совета ветеранов Вяземского района.
Выступающие (докладчики):	
Подолинская М.Ю.	начальник отдела правовой и кадровой работы администрации Вяземского муниципального района;
Бочарникова Е.К.	начальник финансового управления администрации Вяземского муниципального района;
Петренко В.А.	председатель контрольно-счетной палаты Вяземского муниципального района.

Повестка дня:

1. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов администрации района и их проектов на наличие выявлений коррупционного характера.

Ответственный докладчик:

- начальник отдела правовой и кадровой работы администрации Вяземского муниципального района – **Подолинская Милена Юрьевна.**

2. Контроль за целевым использованием бюджетных средств.

Ответственный докладчик:

- начальник финансового управления администрации Вяземского муниципального района – **Бочарникова Евгения Касимовна.**

Содокладчик:

- председатель контрольно-счетной палаты Вяземского муниципального района – **Петренко Валентина Алексеевна.**

3. Об утверждении плана работы Совета по противодействию коррупции на 2023 год.

Ответственный докладчик:

- глава муниципального района – **Усенко Александр Юрьевич**.

Открыл заседание Совета, Усенко Александр Юрьевич - глава администрации Вяземского муниципального района, председатель Совета, ознакомив всех присутствующих с вопросами заседания Совета и докладчиками.

Слушали:

1. По первому вопросу «Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов администрации района и их проектов на наличие выявлений коррупционного характера», начальника отдела правовой и кадровой работы администрации Вяземского муниципального района – Подолинскую М.Ю.

Подолинская М.Ю.:

Эффективное предупреждение коррупции складывается из многочисленных и разнообразных действий соответствующих заинтересованных субъектов. Одним из таких действий является проведение антикоррупционной экспертизы. Пунктом 2 статьи 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» осуществление антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов рассматривается в качестве меры по профилактике коррупции.

Антикоррупционная экспертиза является обязательной процедурой, которая способствует пресечению различных злоупотреблений и коррупции, повышению качества нормативно-правового регулирования, обеспечению законности и правопорядка, верховенства права и защиты частных и публичных интересов.

Антикоррупционная экспертиза представляет собой деятельность уполномоченных субъектов по проверке нормативных предписаний действующего законодательства РФ и проектов нормативных правовых актов с целью выявления и устранения коррупциогенных факторов, обеспечения законности и правопорядка.

В соответствии с п.1 ст. 2 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Закон № 172-ФЗ) проведение экспертизы является обязательным, поэтому при уклонении соответствующего государственного или муниципального органа от такой экспертизы с заявлением в суд о признании незаконным бездействия и возложении обязанности ее провести, может обратиться прокурор.

Органами, уполномоченными на проведение антикоррупционной экспертизы, на основании статьи 3 Закона № 172-ФЗ являются: прокуратура РФ, федеральный орган исполнительной власти в области юстиции, органы, организации, их должностные лица, которые принимают нормативные правовые акты.

Из анализа данных норм следует, что органы, организации, их должностные лица, которые принимают нормативные правовые акты, должны обеспечивать представление в соответствующие органы, в том числе в прокуратуру, принятых нормативных правовых актов.

Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» утверждены Правила и Методика проведения антикоррупционной экспертизы. Методика проведения антикоррупционной экспертизы основана на применении таких ключевых принципов, как: обязанность ее осуществления, оценка проверяемых нормативных положений во взаимосвязи с иными предписаниями, обоснованность, объективность и проверяемость результатов, компетентность проверяющих лиц, сотрудничество государственных, муниципальных и иных государственных органов и организаций, их должностных лиц с институтами гражданского общества (ст. 2 Закона № 172-ФЗ). Также администрацией муниципального района принято постановление № 1497 от 11.12.2014 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов в новой редакции», постановление № 16 от 14.01.2015 «Об утверждении порядка предоставления в прокуратуру района нормативных

правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации Вяземского муниципального района для проведения антикоррупционной экспертизы».

Учитывая данные нормы, проекты муниципальных нормативных правовых актов должны пройти антикоррупционную экспертизу в соответствии с порядком проведения такой экспертизы, утвержденным постановлением администрации Вяземского муниципального района.

Антикоррупционная экспертиза правовых актов и проектов правовых актов в администрации Вяземского муниципального района проводится отделом правовой и кадровой работы в соответствии с утвержденным порядком.

Антикоррупционная экспертиза правовых актов и проектов правовых актов проводится в течение десяти рабочих дней со дня поступления правового акта (проекта правового акта) в отдел правовой и кадровой работы администрации муниципального района. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы правового акта (проекта правового акта) составляется заключение.

За 2021 год отделом правовой и кадровой работы проведена антикоррупционная экспертиза 148 проектов нормативных правовых актов. Выявлено 16 коррупциогенных факторов в проектах нормативных правовых актов, которые были исключены и приведены в соответствие с законодательством.

За 10 месяцев 2022 года проведена антикоррупционная экспертиза 78 проектов нормативных правовых актов, выявлено 12 коррупционных факторов, которые в последствие также были исключены.

В числе таких факторов определение компетенции по формуле «вправе» и неполнота административных процедур. Выявление их на стадии проведения антикоррупционной экспертизы непосредственно в администрации, позволило снизить количество случаев выявления коррупциогенных факторов прокуратурой Вяземского муниципального района.

Далее, проекты нормативных правовых актов администрации района предоставляются в прокуратуру Вяземского района для проведения антикоррупционной экспертизы в соответствии с утвержденным порядком.

В рамках мониторинга изменений федерального законодательства, прокуратура района регулярно доводит до сведения администрации, информацию об изменениях законодательства, о необходимости приведения в соответствие муниципальных правовых актов, путем направления в адрес администрации района информационных писем.

Информационные письма рассматриваются и направляются в структурные подразделения администрации Вяземского муниципального района для дальнейшего исполнения, так как в соответствии с постановлением администрации Вяземского муниципального района от 30.04.2013 № 642 с учетом изменений и дополнений «Об утверждении Порядков разработки, экспертизы и утверждения административных регламентов исполнения муниципальных функций и предоставления муниципальных услуг» - руководители структурных подразделений администрации Вяземского муниципального района ответственны за исполнение муниципальных функций и предоставление муниципальных услуг.

При разработке административных регламентов исполнения муниципальных функций и предоставления муниципальных услуг, руководители структурных подразделений администрации Вяземского муниципального района руководствуются Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Коррупциогенными факторами выступают положения нормативных правовых актов и их проектов в том случае, если они устанавливают для правоприменителей широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил (ст. 1 Закона № 172-ФЗ). В такой ситуации закладывается риск возникновения коррупции, который должен быть исключен путем проведения экспертизы.

Коррупциогенными факторами также являются нормативные положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям.

Более развернутое определение коррупциогенных факторов можно найти в Методике проведения антикоррупционной экспертизы, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96. В частности, это такие факторы, как: широта дискреционных полномочий, выборочное изменение объема прав, чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества, отказ от конкурсных (аукционных) процедур, нормативные коллизии и др.

Во всех указанных случаях закладывается риск возникновения коррупции, создаются условия для ее появления, которые должны быть исключены путем проведения антикоррупционной экспертизы.

Усенко А.Ю.: Есть вопросы к докладчику? Если вопросов не имеется, переходим к рассмотрению второго вопроса. Слово предоставляется начальнику финансового управления администрации района – Бочарниковой Евгении Касимовне.

Бочарникова Е.К.:

В соответствии с частью 1 статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовое управление администрации Вяземского муниципального района (далее – Финансовое управление) осуществляет функции органа внутреннего муниципального финансового контроля на территории Вяземского муниципального района. Финансовым управлением в рамках внутреннего муниципального финансового контроля осуществляется контроль расходов на обеспечение выполнения функций органов местного самоуправления, контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ Вяземского муниципального района, в том числе отчетности об исполнении муниципальных заданий.

Финансовым управлением, как органом внутреннего муниципального финансового контроля за 9 месяцев 2022 года проведено 12 контрольных мероприятий. Проверено средств бюджета муниципального района – 57110,86 тыс. рублей. Установлено финансовых нарушений в сфере бюджетных правоотношений – 97,9 тыс. рублей, в том числе в связи с оплатой штрафных санкций, применяемых по результатам проверок ИФНС РФ – 97,9 тыс. рублей.

Финансовым управлением по результатам контрольной и административно-процессуальной деятельности в 2022 году были выявлены следующие основные нарушения:

В соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частью 2 статьи 5 Устава Вяземского муниципального района и на основании решений Советов депутатов сельских поселений муниципального района администрация Вяземского муниципального района в лице Финансового управления приняла к осуществлению переданные полномочия от сельских поселений по осуществлению внутреннего муниципального контроля в сфере бюджетных правоотношений и осуществления контроля в сфере закупок в соответствии с пунктом 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». При осуществлении переданных сельскими поселениями полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю Финансовым управлением ежегодно проводятся проверки по осуществлению расходов на обеспечение выполнения функций органов местного самоуправления, проверки осуществления расходов бюджетов сельских поселений на реализацию мероприятий муниципальных программ сельских поселений.

Исполняя переданные полномочия, в 2022 году финансовым управлением проведено 9 контрольных мероприятий. Проверено средств бюджетов сельских поселений в сумме 77207,3 тыс. рублей. Установлено финансовых нарушений в сумме – 2770,18 тыс. рублей, в том числе:

- в сфере бюджетных правоотношений – 1072,28 тыс. рублей, в том числе:

- неправомерное использование – 248,8 тыс. рублей, в том числе: в связи с нарушением начисления и выплаты отпускных работникам администрации – 33,3 тыс. рублей, в связи с оплатой договоров гражданского правового характера без документально подтвержденного обоснования цены (стоимости) работ – 215,5 тыс. рублей;

- неэффективное использование бюджета сельского поселения – 823,48 тыс. рублей, в том числе: в связи с проведением неконкурентных закупок в 2020 году (проведено несколько закупок имеющих признаки единой сделки, искусственно раздробленной и оформленной отдельными договорами для формального соблюдения ограничений) – 672,1 тыс. рублей, в связи с оплатой штрафных санкций, применяемых по результатам проверок ИФНС РФ – 151,38 тыс. рублей;

- в сфере соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок (в части несоблюдения правил нормирования) неэффективное использование – 1697,9 тыс. рублей.

Усенко А.Ю.: Вопросы, предложения имеются у членов совета к докладчику?

Евгения Касимовна, не эффективное использование денежных средств, в чем выражалось?

Бочарникова Е.К.: например, не соблюдался предел лимитов или денежные средства тратились на нужды, которые не были предусмотрены в первую очередь.

Усенко А.Ю.: Еще вопросы имеются? Если не имеется, слово предоставляется содокладчику, председателю контрольно-счетной палаты Вяземского муниципального района – Петренко Валентине Алексеевне.

Петренко В.А.: Контрольно-счетная палата осуществляет внешний муниципальный финансовый контроль в форме экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

За истекший период 2022 года КСП проведено:

- 7 контрольных мероприятий, из них 3 совместно с КСП Хабаровского края;
- 169 экспертно-аналитических мероприятий (экспертиза проектов НПА, внешняя проверка бюджетной отчетности и отчетов об исполнении бюджета, поквартальный анализ исполнения бюджета в течение года, экспертиза проектов бюджетов на 2023 год и на плановый период).

По результатам контрольных мероприятий выявлено 2 случая нецелевого использования бюджетных средств на сумму 23,613 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 21,264 тыс. рублей. Данное нарушение выявлено при проведении совместного с Контрольно-счетной палатой Хабаровского края контрольного мероприятия на предмет законности и эффективности использования средств краевого бюджета, выделенных бюджетам муниципальных образований края в виде субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований края по реализации муниципальных программ формирования современной городской среды на мероприятия по благоустройству общественных территорий в 2020, 2021 годах в рамках реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды».

По результатам проведенного в ходе контрольного мероприятия осмотра соответствия фактически выполненным работ принятым и оплаченным работам установлено, что в нарушение п.п.3 п.1 ст. 162 БК РФ, ч.1 ст.9 Федерального закона от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в 2020-2021 годах приняты к оплате первичные документы, содержащие фактически не выполненные объемы работ на общую сумму 23,613 тыс. рублей, что с позиции статьи 306.4 Бюджетного Кодекса РФ имеет признаки нецелевого использования бюджетных средств.

Кроме того, по результатам проведенных контрольных мероприятий установлены следующие нарушения и недостатки.

В нарушение условий заключенных муниципальных контрактов, оплачены непредвиденные работы без документов, подтверждающих объем и состав работ, выполненных в счет непредвиденных затрат в 2020 году по двум контрактам в сумме 55,297 тыс. рублей, в 2021 году по 1 контракту – 24,684 тыс. рублей, что свидетельствует

о нарушении статьи 34 БК РФ и избыточных расходах бюджета (ущерба) на общую сумму 79,981 тыс. рублей.

В двух случаях допущены нарушения требований федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов госвласти, органов местного самоуправления, утвержденной приказом Минфина от 01.12.2010 № 157Н в результате отсутствия в бухучете созданных объектов основных средств на сумму 481,922 тыс. рублей, что привело к искажению показателей бюджетной отчетности за 2020 год.

14 фактов нарушений Положений об оплате труда в части порядка назначения стимулирующих и премиальных выплат на сумму 119,544 тыс. рублей (13, 434 тыс. рублей Радуга, 102,62 тыс. рублей + 3,490 тыс. рублей ЦАХО).

Нарушения бюджетного законодательства в части несоблюдения требований при ведении бюджетной сметы, не утверждения нормативных затрат для расчета объема финансового обеспечения муниципального задания.

По результатам контрольных мероприятий направлялись представления по принятию мер, направленных на пресечение, устранение и предупреждение нарушений.

Составлено 2 административных протокола по статьям 15.15.7 (нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы) и 15.15.15 КоАП РФ (нарушение порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания), по результатам рассмотрения, которых специалисту назначено административное наказание в виде предупреждения.

Административные протоколы, применение бюджетных мер принуждения по нецелевому использованию и нарушениям бухгалтерского учета в работе у Контрольно-счетной палаты края.

Усенко А.Ю.: Если вопросов и предложений больше не имеется, переходим к рассмотрению третьего вопроса, об утверждении проекта плана работы Совета по противодействию коррупции на 2023 год.

Каждому члену Совета представлен проект плана «работы Совета при главе Вяземского муниципального района по противодействию коррупции на 2023 год».

В ходе рассмотрения данного проекта от членов Совета поступили предложения по изменению и корректировке данного проекта плана работы.

Усенко А.Ю.: Если вопросов и предложений больше не имеется, переходим к подведению итогов.

Совет решил:

Информацию, полученную на четвертом заседании Совета по противодействию коррупции по рассматриваемым вопросам принять к сведению.

Секретарю Совета:

- в проект плана работы Совета по противодействию коррупции при главе Вяземского муниципального района на 2023 год внести корректировки, доработать с учетом всех предложений, изменений и замечаний;

- предоставить председателю Совета по противодействию коррупции проект плана работы на 2023 год на согласование и далее на утверждение и подписание;

- в срок до 30.12.2022 года, утвердить план работы Совета при главе Вяземского муниципального района по противодействию коррупции на 2023 год.

Председатель Совета по
противодействию коррупции

А.Ю. Усенко

Секретарь Совета

С.В. Карпенко