

ПРОТОКОЛ № 2

заседания Совета при главе Вяземского муниципального района по
противодействию коррупции

«11» июня 2021 г.

г. Вяземский

Присутствовали:

Усенко А.Ю.	Глава администрации Вяземского муниципального района, председатель Совета;
Карпенко С.В.	главный специалист отдела правовой и кадровой работы администрации района, секретарь Совета;
Гордеева Л.И.	заместитель главы администрации района;
Блудов И.А.	прокурор по Вяземскому району;
Кузенков А.И.	заместитель руководителя следственного отдела по Вяземскому району СУ СК РФ по Хабаровскому краю и ЕАО;
Ольховая О.А.	председатель Собрания депутатов Вяземского муниципального района Хабаровского края;
Подолинская М.Ю.	начальник отдела правовой и кадровой работы администрации района;
Реховская Р.В.	Главный редактор МАУ Редакция газеты «Вяземские вести»;
Савченко М.П.	руководитель Управления образования администрации Вяземского муниципального района;
Терешина О.Л.	управляющий делами администрации района;
Ушаков В.И.	председатель Совета ветеранов Вяземского района;

Повестка дня:

1. О результатах работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления Вяземского муниципального района и их проектов в 2020 году и первом квартале 2021 года.

Ответственный докладчик:

Начальник отдела правовой и кадровой работы администрации Вяземского муниципального района – **Подолинская Милена Юрьевна.**

2. О результатах прокурорского надзора за действиями (бездействием) муниципальных служащих администрации Вяземского муниципального района и должностных лиц администрации Вяземского муниципального района.

Ответственный докладчик:

Начальник отдела правовой и кадровой работы администрации Вяземского муниципального района – **Подолинская Милена Юрьевна**.

3. Проведение в общеобразовательных учреждениях Вяземского муниципального района дополнительных или (факультативных) занятий в рамках предметов, правовой направленности, раскрывающих современные подходы к противодействию коррупции в обществе.

Ответственный докладчик:

Руководитель Управления образования Вяземского муниципального района – **Савченко Марина Петровна**.

Открыл заседание Совета, Усенко Александр Юрьевич - глава администрации Вяземского муниципального района, председатель Совета, ознакомив всех присутствующих с вопросами заседания Совета и докладчиками.

Слушали:

1. По первому вопросу «О результатах работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления Вяземского муниципального района и их проектов в 2020 году и первом квартале 2021 года», начальника отдела правовой и кадровой работы администрации Вяземского муниципального района – Подолинскую Милену Юрьевну.

Подолинская М.Ю.: Одной из мер по профилактике коррупционных правонарушений является антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов.

Антикоррупционная экспертиза правовых актов и проектов правовых актов в администрации Вяземского муниципального района проводится отделом правовой и кадровой работы в соответствии с утвержденным порядком.

Антикоррупционная экспертиза проводится в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением администрации Вяземского муниципального района № 1497 от 11.12.2014 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов в новой редакции».

Антикоррупционная экспертиза правовых актов (проектов правовых актов) проводится в течение десяти рабочих дней со дня поступления

правового акта (проекта правового акта) в отдел правовой и кадровой работы администрации муниципального района. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы правового акта (проекта правового акта) составляется заключение.

В 2020 году отделом правовой и кадровой работы проведена антикоррупционная экспертиза 109 проектов нормативных правовых актов. Выявлено 8 коррупциогенных факторов в проектах нормативных правовых актов, которые были исключены.

В первом квартале 2021 года проведена антикоррупционная экспертиза 25 проектов нормативных правовых актов, выявлено 2 коррупционных фактора, которые в последствие также были исключены.

В числе таких факторов определение компетенции по формуле «вправе» и неполнота административных процедур. Выявление их на стадии проведения антикоррупционной экспертизы непосредственно в администрации, позволило снизить количество случаев выявления коррупциогенных факторов прокуратурой Вяземского муниципального района.

В 2020 году в администрацию муниципального района поступило 8 отрицательных заключений прокуратуры Вяземского района на нормативно-правовые акты администрации муниципального района и их проекты с выявленными коррупциогенными факторами. Прокуратурой района выявлены такие коррупциогенные факторы, как установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям, широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований для принятия решений. Все отрицательные заключения прокуратуры рассмотрены администрацией района, нормативно-правовые акты и их проекты приведены в соответствие.

В первом квартале 2021 года поступило шесть отрицательных заключений по результатам антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов. Указанные в заключение замечания устранены.

В рамках мониторинга изменений федерального законодательства, прокуратура района регулярно доводит до сведения администрации, информацию об изменениях законодательства, о необходимости приведения в соответствие муниципальных правовых актов, путем направления в адрес администрации района информационных писем.

Информационные письма рассматриваются и направляются в структурные подразделения администрации Вяземского муниципального района для дальнейшего исполнения, так как в соответствии с постановлением администрации Вяземского муниципального района от 09.11.2020 № 1001 «О внесении изменений в пункт 2 постановления администрации Вяземского муниципального района от 30.04.2013 № 642 «Об утверждении Порядков разработки, экспертизы и утверждения

административных регламентов исполнения муниципальных функций и предоставления муниципальных услуг» - руководители структурных подразделений администрации Вяземского муниципального района ответственны за исполнение муниципальных функций и предоставление муниципальных услуг.

При разработке административных регламентов исполнения муниципальных функций и предоставления муниципальных услуг, руководители структурных подразделений администрации Вяземского муниципального района руководствуются Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

В настоящее время администрацией района налажены конструктивные отношения с прокуратурой района, позволяющие устранять противоречия в нормативных актах еще на стадии проектов.

Усенко А.Ю.: Есть ли вопросы к докладчику? Предложения, замечания?

Терешина О.Л.: Возникают ли проблемы в работе со структурными подразделениями администрации района?

Подолинская М.Ю.: Проблемы всегда возникают, например затягивание сроков по исполнению какого либо документа или длительное время разрабатывается структурным подразделением какой-либо проект документа и т.д. Конечно стараемся отслеживать сроки исполнения и предоставлять все своевременно.

Блудов И.А.: Проводите ли Вы анализ судебной практики и доводите ли до структурных подразделений данную информацию?

Подолинская М.Ю.: Да, стараемся это делать и доводим анализируемую информацию до муниципальных служащих.

Усенко А.Ю.: Если вопросов больше не имеется переходим к рассмотрению второго вопроса в повестке дня: «О результатах прокурорского надзора за действиями (бездействия) муниципальных служащих администрации Вяземского муниципального района и должностных лиц администрации Вяземского муниципального района».

Слово предоставляется, начальнику отдела правовой и кадровой работы администрации Вяземского муниципального района – Подолинской Милене Юрьевне.

Подолинская М.Ю.: Согласно ст. 1 Федерального Закона РФ от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее Закон), прокуратура РФ – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени РФ надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

В соответствии со статьей 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в

Российской Федерации», органы прокуратуры осуществляют надзор за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, конституций (уставов), законов субъектов РФ, уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов.

Таким образом, прокурорский надзор – это одно из направлений правоохранительной деятельности, которое состоит в решении прокуратурой задач по обеспечению исполнения законов и соблюдению прав и свобод человека на всей территории РФ и осуществляется в пределах и порядке, установленном ФЗ «О прокуратуре РФ».

В целях устранения нарушений законодательства, а также причин и условий, способствующих данным нарушениям, предупреждения нарушений, должностные лица органов прокуратуры обладают полномочиями по внесению актов прокурорского реагирования.

Акты прокурорского реагирования – это предусмотренные Законом о прокуратуре формы в качестве таковых предусматривает протест прокурора, представление прокурора, постановление прокурора, предостережение о недопустимости нарушения закона.

Каждый из названных видов актов прокурорского реагирования имеет особенности в части порядка внесения, требований к его содержанию, сроками и порядку их рассмотрения.

В 2020 году в администрацию Вяземского района поступило:

- 44 ПРЕДСТАВЛЕНИЯ об устранении нарушений федерального, бюджетного, жилищного законодательства; об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции, о контрактной системе и т.д.;

- 18 ПРОТЕСТОВ;

- 1 ТРЕБОВАНИЕ – от Амурской природоохранной прокуратуры «О предоставлении проектов нормативно правовых актов, нормативно правовых актов в сфере охраны окружающей среды и природопользования;

- 1 ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ – прокуратуры Вяземского района «О недопустимости нарушения бюджетного законодательства».

Все представления, протесты и требование рассмотрены, ответы о рассмотрении направлены адресатам.

В первом квартале 2021 года, поступило:

- 3 ПРОТЕСТА;

- 12 ПРЕДСТАВЛЕНИЙ от прокуратуры Вяземского района (об устранении нарушений законодательства о муниципальном контроле; по соблюдению требований уголовно-исполнительного законодательства органами местного самоуправления; об устранении нарушений федерального, бюджетного, жилищного законодательства и т.д.).

По итогам представлений, проведено 2 служебные проверки, один муниципальный служащий привлечен к дисциплинарной ответственности – по устранению нарушений законодательства о муниципальном контроле.

Управлением образования объявлены выговора в отношении МБОУ ООШ с. Отрадное, МБОУ ООШ с. Котиково, МБОУ ООШ с. Дормидонтовка, МБОУ СОШ с. Красицкое – на основании представления прокурора Вяземского района «Об устранении нарушений закона РФ по соблюдению требований законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения при организации питания обучающихся».

Все представления рассмотрены, ответы направлены в прокуратуру района.

В рамках мониторинга изменений федерального законодательства, прокуратура района регулярно доводит до сведения администрации, информацию об изменениях законодательства, о необходимости приведения в соответствие муниципальных правовых актов, путем направления в адрес администрации района информационных писем, запросов, предоставления какой-либо информации.

Так в первом квартале 2021 года в администрацию района, от прокуратуры Вяземского района поступило 6 информационных писем, 5 запросов – вся поступившая информация рассмотрена, ответы своевременно направлены в прокуратуру района для сведения.

Важным аспектом организационной деятельности местной администрации является обеспечение надлежащего взаимодействия с органами прокуратуры, осуществляющие регулярное взаимодействие в правотворческой сфере путем обмена правовой информацией, осуществления консультирования при подготовке и экспертизе муниципальных правовых актов, проведения совместных совещаний, участие представителей прокуратуры в заседаниях Совета депутатов.

Усенко А.Ю.: Есть ли вопросы, предложения к докладчику?

Терешина О.Л.: В 2020 году в администрацию района поступило 44 представления и 18 протестов от прокурора района, это конечно много. Как Вы думаете Милена Юрьевна, в чем причина такого количества поступивших протестов и представлений?

Подолинская М.Ю.: Одна из причин - это быстрое изменение законодательства, также должностные лица администрации района не всегда своевременно реагируют на изменения в законодательстве и не выполняют свои должностные обязанности должным образом, что приводит к затягиванию сроков и в дальнейшем к представлениям или протестам прокурора.

Блудов И.А.: Согласен, законодательство меняется очень быстро, поэтому мы немного облегчаем Вам работу и направляем в Ваш адрес информационные письма, для принятия вами своевременных решений.

Кадровый состав в администрации района, можно сказать стабильный. Я, например, удовлетворен работой отдела муниципального заказа, финансового управления, но вот по другим структурным подразделениям возникает вопрос. Считаю, что должностным лицам, сотрудникам

работающим в администрации района нужно более ответственно подходить к выполнению своих должностных обязанностей и со стороны руководства более жестче принимать меры дисциплинарного характера, так как есть систематические нарушения, например в отношении муниципального контроля, профилактики правонарушений и т.д.

Каждый случай индивидуальный. Мер реагирования много, а вот к дисциплинарной ответственности мер у Вас нет.

Усенко А.Ю.: Согласен с Вашим высказыванием, сделаем выводы и конечно будем принимать соответствующие меры.

Имеются ли у членов Совета еще вопросы или предложения? Если вопросов не имеется, переходим к рассмотрению третьего вопроса: «Проведение в общеобразовательных учреждениях Вяземского муниципального района дополнительных или (факультативных) занятий в рамках предметов, правовой направленности, раскрывающих современные подходы к противодействию коррупции в обществе.

Слово предоставляется руководителю Управления образования Вяземского муниципального района - **Савченко Марине Петровне**.

Савченко М.П.: Во всех образовательных организациях разработан план работы по антикоррупционному воспитанию. Работа строится в соответствии с методическими рекомендациями «Система воспитательной работы по формированию антикоррупционного мировоззрения в образовательном учреждении».

Осуществление мер по реализации программ и методик, направленных на правовое просвещение достигается через: организацию в рамках воспитательно – профилактической работы мероприятий по формированию правовой культуры, гражданской и уголовной ответственности у учащихся: проведение акций, коллективных творческих дел, нестандартных учебных занятий; включение в учебный план образовательного учреждения предметов, образовательных модулей, направленных на формирование законопослушного поведения учащихся; использование педагогами школы современных технологий правового обучения и воспитания – тренингов, деловых и ролевых игр, социального проектирования, компьютерного программирования, совместной продуктивной деятельности; организацию участия школьников в реализации социально значимых проектов, конкурсов, акций, направленных на формирование гражданско-правового сознания учащихся.

Правовое просвещение и формирование правовой культуры учащихся осуществляется в общеобразовательных учреждениях как в рамках основных общеобразовательных программ (обязательной урочной деятельности), так и в рамках дополнительных общеобразовательных программ (внеклассной и внешкольной деятельности).

Информирование школьников начальных классов о нравственных ценностях проводится в игровой форме, на примере героев сказок. Учащиеся

получают нравственные представления об ответственности за совершаемые поступки на уроках «Литературного чтения», внеурочной деятельности.

Антикоррупционное воспитание с учащимися 5-11 классов осуществляется через включение элементов антикоррупционного образования в общеобразовательные программы по предметам «Литература», «Обществознание», «История», «Право», где рассматривают коррупцию как социально историческое явление, освещают исторический и правовые аспекты проблемы.

В 8-классах проведены уроки по обществознанию по темам:

- «Личность и социальная среда»;
- «Потребности человека»;
- «Конкуренция».

В 9 классах организованы уроки по правовому воспитанию на темы:

- «Социальные нормы»;
- «Юридическая ответственность»;
- «Административная и дисциплинарная ответственность»;
- «Уголовная ответственность».

Проблемы, связанные с гражданственностью и патриотизмом, понятиями морали и нравственности обсуждаются на факультативных и элективных занятиях правовой направленности «Право», «Правовая грамотность», «Защита прав потребителей».

Также, в образовательных учреждениях организуется и проводится достаточно широкий спектр внешкольных и внеклассных мероприятий и акций по правовой проблематике в формах: классных часов, бесед, конкурсов, игр, защиты проектов, предметных декад по правовому воспитанию, наглядной агитации, встреч с представителями правоохранительных органов.

Основная воспитательная работа с учащимися направлена на формирование культуры взаимодействия, организации правил, способности уважения друг к другу, культуры договора и взаимопонимания, которое послужит основой для профилактики коррупционных действий. Основными мероприятиями в работе с обучающимися по данному направлению являются: классные часы, беседы, лекции, диспуты, дискуссии, деловые игры, конкурсы сочинений и плакатов, встречи обучающихся с привлечением сотрудников правоохранительных органов (полиции и прокуратуры).

Для формирования антикоррупционного мировоззрения в образовательных учреждениях систематически проводятся классные часы, беседы, лекции, диспуты, дискуссии на темы противодействия различным формам коррупции в повседневной жизни, деловые игры: «Мои права», «Я – гражданин», «Гражданское общество и борьба с коррупцией», «Источники и причины коррупции», «Условия эффективного противодействия коррупции».

В каждой школе оформлены уголки правовой направленности.

Для проведения мероприятий используются информационные материалы, сборники, публикации, электронные журналы, художественная литература.

На классных часах рассматриваются темы: «Быть честным», «По законам справедливости», «На страже порядка», «Что такое равноправие». Классные руководители систематически проводят тематические беседы, классные часы: «Коррупция как общественное явление», «Коррупция и нравственность», «Коррупция и её общественная опасность», «История коррупции в России», «Формирование нетерпимости и коррупции в обществе».

Усенко А.Ю.: Есть ли вопросы к докладчику? Мнения, суждения, предложения?

Подолинская М.Ю.: Кто у Вас проводит факультативные занятия среди школьников?

Савченко М.П.: Факультативные занятия проводят педагоги, также мы привлекаем к содействию органы полиции, прокуратуру.

Кузенков А.И.: Органам следственного комитета хотелось бы тоже принимать участие в Ваших факультативных занятиях среди учащихся в общеобразовательных учреждениях. Как Вы на это смотрите?

Савченко М.П.: Мы всегда готовы к сотрудничеству. Нами будет подготовлен ряд предложений, разработан план мероприятий, которые мы направим в следственный комитет по Вяземскому району, в ОМВД Вяземского района, прокуратуру Вяземского района, ФСБ, для ознакомления и дальнейшего сотрудничества.

Усенко А.Ю.: Если вопросов больше не имеется, переходим к подведению итогов.

Совет решил:

Информацию, полученную на втором заседании Совета по противодействию коррупции по рассматриваемым вопросам принять к сведению.

Председатель Совета по
противодействию коррупции

Секретарь Совета




А.Ю. Усенко

С.В. Карпенко