

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «ГОРОД
ВЯЗЕМСКИЙ» ВЯЗЕМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**

**ПРОТОКОЛ
ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ**

от 07.04.2025 № 1
г.Вяземский

Время: 17 час. 05 мин.

Ведущий публичных слушаний С.В. Хотинец глава городского поселения «Город Вяземский» Вяземского муниципального района Хабаровского края

состав орг комитета : Жигалина Галина Александровна- председатель Совета депутатов городского поселения «Город Вяземский» Вяземского муниципального района Хабаровского края

Горяшина Т.Н. – начальник отдела организационно- правовой и кадровой работы администрации городского поселения «Город Вяземский»

Овчинникова Н.П. – главный специалист отдела организационно правовой и кадровой работы администрации городского поселения «Город Вяземский»;

Секретарь публичных слушаний: Соломина И.Ю. – главный специалист отдела организационно- правовой и кадровой работы администрации городского поселения «Город Вяземский» Вяземского муниципального района Хабаровского края

Приглашенные: 227 человек (списки прилагаются).

ПОВЕСТКА ДНЯ

«О выявлении мнения жителей городского поселения «Город Вяземский» Вяземского муниципального района Хабаровского края по

вопросу о преобразования муниципального образования – городского поселения «Город Вяземский» Вяземского муниципального района Хабаровского края, путем его объединения в поселениями, входящими в состав Вяземского муниципального района Хабаровского края и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа.

состав оргкомитета:

Хотинец Сергей Владимирович – глава городского поселения «Город Вяземский»;

-Жигалина Г.А., председатель Совета депутатов городского поселения «Город Вяземский» (по согласованию);

-Горяшина Т.Н., начальник отдела организационно-правовой и кадровой работы администрации городского поселения «Город Вяземский»;

-Овчинникова Н.П. – главный специалист отдела организационно - правовой и кадровой работы администрации городского поселения «Город Вяземский»;

-Соломина И.Ю.- главный специалист отдела организационно - правовой и кадровой работы администрации городского поселения «Город Вяземский»;

Инициатор проведения публичных слушаний – глава городского поселения «Город Вяземский»

Публичные слушания назначены Постановлением главы городского поселения «Город Вяземский» от 07.03.2025 № 1 «О назначении публичных слушаний по выявлению мнения жителей городского поселения «Город Вяземский» Вяземского муниципального района Хабаровского края по вопросу о преобразовании муниципального образования – городского поселения «Город Вяземский» Вяземского муниципального района Хабаровского края, путем его объединения в поселениями, входящими в состав Вяземского муниципального района Хабаровского края и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа.

Информация о дате, времени, месте и теме была опубликована в газете «Вяземский вести» от 13.03.2025 № 10 (9110) и на официальном сайте администрации городского поселения «Город Вяземский» 07.03.2025.

Проект решения Совета депутатов городского поселения «Город Вяземский» Вяземского муниципального района опубликован в общественно-политической газете «Вяземские вести» 13.03.2025 № 10 (9110), а также на официальном сайте администрации городского поселения «Город Вяземский» 07.03.2025.

Органом, уполномоченным на проведение публичных слушаний, является администрация городского поселения «Город Вяземский» Вяземского муниципального района Хабаровского края.

СЛУШАЛИ:

Хотинец Сергей Владимирович – глава городского поселения «Город Вяземский».

Публичные слушания проводятся в соответствии с постановлением главы городского поселения «Город Вяземский» от 07.03.2025 №1 «О назначении публичных слушаний по выявлению мнения жителей городского поселения «Город Вяземский» Вяземского муниципального района Хабаровского края по вопросу о преобразования муниципального образования – городского поселения «Город Вяземский» Вяземского муниципального района Хабаровского края, путем его объединения в поселениями, входящими в состав Вяземского муниципального района Хабаровского края и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа.

Настоящий проект решения подготовлен в соответствии со статьей 13 Устава городского поселения «Город Вяземский» Вяземского муниципального района, Положением «О публичных слушаниях, в городском поселении «Город Вяземский», утвержденным решением Совета депутатов городского поселения «Город Вяземский» от 20.06.2023 №445 на публичные слушания в обязательном порядке выносятся вопросы о преобразовании муниципального образования.

Руководствуясь статьей 13 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом городского поселения «Город Вяземский» Вяземского муниципального района Хабаровского края, в соответствии с Положением «О публичных слушаниях, в городском поселении «Город Вяземский», утвержденным решением Совета депутатов городского поселения «Город Вяземский» от 20.06.2023 №445 главой городского поселения «Город Вяземский»

назначено проведение публичных слушаний по выявлению мнения жителей городского поселения «Город Вяземский» Вяземского муниципального района Хабаровского края по вопросу о преобразования муниципального образования – городского поселения «Город Вяземский» Вяземского муниципального района Хабаровского края, путем его объединения в поселениями, входящими в состав Вяземского муниципального района Хабаровского края и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа.

Публичные слушания по проекту решения Совета депутатов городского поселения «Город Вяземский» «О преобразовании муниципального образования – городского поселения, «Город Вяземский» Вяземского муниципального района Хабаровского края, путем его объединения с поселениями, входящими в состав Вяземского муниципального района Хабаровского края, и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа» проводятся в форме собрания; срок проведения публичных

слушаний сегодня – 07.04.2025 год, в постановлении указан уполномоченный орган по проведению публичных слушаний, определена территория, место, время, утвержден состав оргкомитета.

Соблюдены все требования, необходимые для организации и проведения публичных слушаний.

Хотинец Сергей Владимирович – глава городского поселения «Город Вяземский»:

Слово для выступления предоставляется начальнику отдела организационно-правовой и кадровой работы Т. Н. Горяшиной.

Выступила: начальник отдела организационно-правовой и кадровой работы Т. Н. Горяшина:

Уважаемые участники публичных слушаний!

В Конституции Российской Федерации местное самоуправление является одной из основ конституционного строя, что определяет его значимость.

В настоящее время состояние местного самоуправления по ряду причин не соответствует тем требованиям, которые предъявляются к нему в современных реалиях, что предопределило активную динамику законодательных изменений, влекущих реформирование местного самоуправления. Так, после принятия Федерального Закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный Закон № 131-ФЗ) в него было внесено более 200 изменений и дополнений, для чего было принято более 30-ти Федеральных законов. Данные изменения затрагивали различные вопросы: создание муниципальных образований, их преобразование, порядок решения населением вопросов местного значения, вопросы финансовой поддержки, вопросы, касающиеся имущества, обеспечения безопасности.

Новым этапом в реформировании местного самоуправления стало принятие 01.05.2019 г. Федерального закона № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который вводит новый вид муниципального образования – муниципальный округ.

В соответствии с Федеральным Законом №87-ФЗ под муниципальным округом понимается несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Новый вид муниципального образования призван обеспечивать возможность консолидации представительских и административных ресурсов, в том числе на сельских территориях, а также оптимизировать расходы на содержание органов местного самоуправления посредством создания одноуровневой системы местного самоуправления там, где это целесообразно.

При этом важно отметить, что, несмотря на то, что перечень вопросов местного значения муниципального округа в основном соотносится с перечнем вопросов местного значения городского округа, муниципальный округ не является противопоставлением городскому округу, поскольку допускает возможность вхождения в его состав городов, в которых концентрируются «бюджетообразующие» ресурсы.

В настоящее время, на всей территории Российской Федерации закреплена двухуровневая система территориальной организации местного самоуправления. На первом уровне существуют городские и сельские поселения, на втором — городские округа и муниципальные районы. В каждом из этих уровней формируются органы местного самоуправления, решаются вопросы местного значения с учётом местной специфики. Изначально установление данной системы было довольно эффективной мерой, необходимой для управления отдалёнными территориями, для предоставления гражданам возможности формировать свои органы управления и принимать решения по вопросам местного значения, обеспечивая реализацию принципа доступности органов местного самоуправления. Однако, со временем некоторые муниципальные образования первого уровня оказались неспособны решать значительный объём вопросов ввиду недостатка средств. В результате большинство поселений испытывают нехватку средств, нехватку кадров необходимых для решения вопросов местного значения.

В этой связи наблюдается динамика передачи полномочий с поселенческого на районный уровень и обратно. Создание муниципальных округов, устранил указанные проблемы, так как ответственность, полномочия и ресурсы будут консолидированы на уровне округа, не имеющего первичных поселений первого уровня, будет способствовать оперативному решению вопросов местного значения, что является очевидной перспективой для улучшения качества уровня жизни населения.

Создание муниципальных округов будет способствовать экономии средств дотационных муниципальных бюджетов, появится возможность объединить ресурсы, повысить качество управления, в особенности в удаленных, труднодоступных местностях, в малонаселенных территориях. Всё это улучшит качество управления территориями, повысит оперативность решения вопросов, даст возможность решать более результативно инфраструктурные проблемы, эффективнее распределять средства. Таким образом, создание муниципальных округов, безусловно, позволит

оптимизировать административно-управленческие расходы и будет иметь только положительные последствия.

Например, как показывает практика, создание образований, аналогичных планируемым муниципальным округам, положительно влияет на повышение экономического благосостояния территории, так как привлекает инвесторов: они готовы активнее вовлекаться в развитие экономики территории, так как предполагается сокращение бюрократического аппарата. Рост инвестиций и активное развитие муниципальных округов обусловлено также тем, что они могут принимать участие в федеральных проектах и грантовых программах, которые недоступны поселениям.

Также необходимо отметить, если населенный пункт будет включен в состав территории муниципального округа, он продолжит существовать в прежних границах как административно-территориальная единица, следовательно, население сохранит все налоговые льготы, предусмотренные для жителей сельской местности.

Важно также, что постепенная реализация реформы уже началась. Так, по сведениям Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований, по состоянию на 01.01.2023 г. было создано 311 (было 33 на 01.01.2023г.) муниципальных округов, то есть преобразование продемонстрировало востребованность.

Владимир Путин подписал Федеральный закон от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», который направлен на развитие положений Конституции Российской Федерации о единой системе публичной власти.

Он вступит в силу через 90 дней, после официального опубликования, (19.06.2025) за исключением отдельных положений, которые начнут действовать только с 1 января 2027 года.

Одно из ключевых нововведений документа – развитие одноуровневой системы организации местного самоуправления. Оно предусмотрено в трех видах муниципальных образований: городской округ, муниципальный округ, внутригородское муниципальное образование города федерального значения.

При этом установлена возможность сохранения двухуровневой системы (сельские или городские поселения и муниципальные районы) для субъектов РФ, имеющих социально-экономические, исторические, национальные и иные особенности.

Если муниципальный или городской округ сформированы в границах более одного поселения, существовавшего по состоянию на день вступления в силу закона, то в административных центрах таких поселений сформируют территориальные органы, входящие в структуру местной администрации, в соответствии с критериями установленными законом субъекта РФ.

Введены четыре способа избрания главы муниципального образования:

- на муниципальных выборах;
- представительным органом из своего состава;
- представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса;
- представительным органом из числа кандидатов представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.**

То есть Перечень способов избрания главы муниципального образования дополнится новым механизмом – избрание главы муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта РФ. Такая мера должна обеспечить реализацию конституционного принципа единства системы публичной власти.

В отличие от Закона № 131-ФЗ в новом законе не закрепляются отдельно перечни вопросов местного значения и полномочия по их решению для различных видов муниципальных образований. Содержатся три общих перечня полномочий:

- по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, не подлежащие перераспределению между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ;
 - по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, которые могут быть перераспределены законом субъекта РФ для органов госвласти субъекта РФ;
- по которым для обеспечения жизнедеятельности населения законом субъекта РФ может быть принято решение об их реализации органами местного самоуправления.

В Федеральном Законе предусмотрены также и переходные положения. Однако статья 32 Федерального закона от 20.03.2025 №33-ФЗ, которой регламентированы полномочия органов государственной власти и местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения вступит в силу с 01.01.2027 .

До указанной даты органы местного самоуправления осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения в соответствии со ст. 14-18 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ.

Таким образом, подводя итоги, можно сказать, что проводимая реформа местного самоуправления, предусматривающая введение нового муниципального образования, является довольно актуальной.

Хотинец Сергей Владимирович – глава городского поселения «Город Вяземский», ведущий публичных слушаний:

Участникам публичных слушаний предлагается обсудить предложенный проект решения для его дальнейшего обнародования, т.е. соблюдения всех необходимых процедур по обсуждению и принятию проекта решения

Представленный проект решения был направлен в прокуратуру Вяземского района для проведения антикоррупционной экспертизы.

Есть ли вопросы к докладчикам?

Вопрос к главе городского поселения «Город Вяземский» от депутата городского поселения «Город Вяземский» И.И. Васильева

Назовите, преимущества перехода городского поселения в муниципальный округ.

Хотинец С.В. сказал, что бюджета городского поселения «Город Вяземский» не хватает на исполнение всех вопросов местного значения

В результате городское поселение испытывает нехватку средств, нехватку кадров необходимых для решения вопросов местного значения.

В этой связи наблюдается динамика передачи полномочий с поселенческого на районный уровень и обратно. Создание муниципальных округов, устранил указанные проблемы, так как ответственность, полномочия и ресурсы будут консолидированы на уровне округа, не имеющего первичных поселений первого уровня, будет способствовать оперативному решению вопросов местного значения, что является очевидной перспективой для улучшения качества уровня жизни населения.

Есть ли предложения выступления, замечания, дополнения?

Предложений, выступлений, замечаний нет.

Хотинец Сергей Владимирович – глава городского поселения «Город Вяземский», ведущий публичных слушаний:

Ввиду того, что предложений, замечаний не поступило, заключений и выступлений от экспертов не будет.

Я предлагаю озвучить проекты Заключения по проекту решения и проекту Итогового документа и перейти к голосованию.

Зачитываются проекты Заключения и Итогового документа по результатам публичных слушаний.

Выступлений, возражений не было.

ГОЛОСОВАЛИ:

«За» - 221 голос.

«Против» - 6 голосов

«Воздержался» - 0.

Решение принято большинством голосов жителей городского поселения «Город Вяземский» Вяземского района, присутствующих на публичных слушаниях.

РЕШИЛИ:

Одобрить проект решения Совета депутатов городского поселения «Город Вяземский» Вяземского муниципального района «О преобразовании муниципального образования – городского поселения, «Город Вяземский» Вяземского муниципального района Хабаровского края, путем его объединения с поселениями, входящими в состав Вяземского муниципального района Хабаровского края, и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа» Рекомендовать данный проект решения для рассмотрения Советом депутатов администрации городского поселения «Город Вяземский» Вяземского муниципального района Хабаровского края.

После проведения публичных слушаний будет подготовлен итоговый документ публичных слушаний, подлежащий официальному обнародованию (опубликованию) и Заключение о результатах публичных слушаний.

Замечаний, предложений и возражений по проекту решения «О преобразовании муниципального образования – городского поселения, «Город Вяземский» Вяземского муниципального района Хабаровского края, путем его объединения с поселениями, входящими в состав Вяземского муниципального района Хабаровского края, и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа от участников публичных слушаний не поступило.

Хотинец Сергей Владимирович – председатель глава городского поселения «Город Вяземский» Вяземского муниципального района, ведущий публичных слушаний:

Уважаемые присутствующие, ставлю вас в известность, что принятое на публичных слушаниях решение «О преобразовании муниципального образования – городского поселения, «Город Вяземский» Вяземского муниципального района Хабаровского края, путем его объединения с поселениями, входящими в состав Вяземского муниципального района Хабаровского края, и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа» будет направлено в Совет депутатов городского поселения «Город Вяземский» Вяземского муниципального района Хабаровского края для приобщения к документам и ознакомления депутатов при рассмотрении данного вопроса на очередном заседании Совета депутатов. Итоговый документ публичных слушаний будет направлен в редакцию для обнародования (опубликования).

Других дополнений, предложений по проекту решения «О преобразовании муниципального образования – городского поселения, «Город Вяземский» Вяземского муниципального района Хабаровского края, путем его объединения с поселениями, входящими в состав Вяземского муниципального района Хабаровского края, и наделения вновь

образованного муниципального образования статусом муниципального округа не поступило.

Хотинец Сергей Владимирович – глава городского поселения «Город Вяземский» Вяземского муниципального района, ведущий публичных слушаний:

Предлагаю закрыть публичные слушания.

Голосовали единогласно.

Председатель публичных слушаний

С.В. Хотинец

Секретарь публичных слушаний

И.Ю. Соломина